

北政发〔2021〕8号

# 钦州市钦北区人民政府关于印发钦北区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要的通知

各镇人民政府，各街道办事处，区直各委、办、局：

现将《钦北区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》印发给你们，请认真贯彻执行。

2021年8月9日

（公开方式：公开）

---

抄送：区委各部门，区人武部，各人民团体。

区人大常委会办公室，区政协办公室，区法院，区检察院。

驻钦北各单位。

---

钦州市钦北区人民政府办公室

2021年8月9日印发

---

# 钦北区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

(经区六届人大第七次会议审议通过)

2021 年 8 月

# 目 录

<b>第一章 砥砺前行，全面开启高质量发展新局面</b> .....	- 1 -
第一节 发展环境.....	- 2 -
第二节 指导方针.....	- 15 -
第三节 主要目标.....	- 17 -
第四节 发展战略.....	- 23 -
<b>第二章 转型升级，构建“6+N”现代化工业体系</b> .....	- 24 -
第一节 做大做强六大主导产业.....	- 24 -
第二节 发展壮大特色轻工业.....	- 29 -
第三节 促进产业园区升级发展.....	- 30 -
第四节 培育发展新动能.....	- 31 -
<b>第三章 提质增效，建设商贸物流和休闲旅游基地</b> .....	- 33 -
第一节 积极发展商贸服务业.....	- 33 -
第二节 壮大现代物流业.....	- 34 -
第三节 大力发展电子商务.....	- 35 -
第四节 着力提升全域旅游示范区.....	- 35 -
<b>第四章 融合一体，构筑新型城乡发展格局</b> .....	- 39 -
第一节 构建国土空间开发新格局.....	- 39 -
第二节 优化城乡发展空间布局.....	- 40 -
第三节 加快建设钦北大城区.....	- 41 -
第四节 有序建设小城镇.....	- 45 -
第五节 加速推进新型城镇化.....	- 49 -
<b>第五章 优先发展，积极落实乡村振兴战略</b> .....	- 51 -
第一节 推动乡村产业兴旺.....	- 51 -

第二节	推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接	- 55 -
第三节	扎实推进生态宜居乡村建设行动	- 56 -
第四节	深化农村改革	- 58 -
第五节	构建新型乡村治理体系	- 59 -
第六节	打造乡村文明新风尚	- 61 -
<b>第六章</b>	<b>智慧高效，全面提升基础设施支撑能力</b>	<b>- 63 -</b>
第一节	打造综合立体交通网络	- 63 -
第二节	推动构建平陆运河新通道	- 66 -
第三节	增强能源安全保障	- 66 -
第四节	完善市政公用基础设施	- 67 -
第五节	加强水利基础设施建设	- 72 -
第六节	加快布局建设智慧新基建	- 74 -
<b>第七章</b>	<b>普惠共享，加快建设“幸福钦北”</b>	<b>- 77 -</b>
第一节	推进教育资源共建共享	- 77 -
第二节	推进医疗卫生事业发展	- 80 -
第三节	健全社会保障体系	- 83 -
第四节	繁荣发展文化体育事业	- 86 -
第五节	提升社会治理现代化效能	- 88 -
<b>第八章</b>	<b>深化改革，充分激发创新发展新活力</b>	<b>- 93 -</b>
第一节	建立健全改革统筹推进体制机制	- 93 -
第二节	深化重点领域改革	- 93 -
第三节	深入推进科技创新	- 96 -
第四节	推进供给侧结构性改革	- 97 -
<b>第九章</b>	<b>合作共赢，积极融入“双循环”新发展格局</b>	<b>- 99 -</b>
第一节	积极融入“一带一路”建设	- 99 -

第二节	加强与周边地区合作.....	- 101 -
第三节	主动融入自贸试验区建设.....	- 102 -
<b>第十章</b>	<b>绿色先行，全力打造美丽新钦北.....</b>	<b>- 104 -</b>
第一节	建立健全生态环境保护制度.....	- 104 -
第二节	系统推进环境综合治理.....	- 104 -
第三节	深入实施跨区域重点生态工程.....	- 105 -
第四节	推动形成绿色发展方式.....	- 105 -
<b>第十一章</b>	<b>强化保障，奋力实现五年发展新蓝图.....</b>	<b>- 107 -</b>
第一节	坚持党的全面领导.....	- 107 -
第二节	加强政策引导.....	- 107 -
第三节	完善规划实施机制.....	- 108 -
第四节	推动重大项目落地.....	- 108 -
第五节	实施监督评估.....	- 109 -
第六节	建立健全要素保障联动机制.....	- 110 -
<b>附件 1</b>	<b>重大项目表.....</b>	<b>错误！未定义书签。</b>
<b>附件 2</b>	<b>名词解释.....</b>	<b>错误！未定义书签。</b>

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中国共产党广西壮族自治区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中国共产党钦州市钦北区委员会关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》等文件编制了《钦北区国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》，主要阐明钦北区“十四五”时期国民经济和社会发展的重大战略、主要目标、重点任务和2035年远景目标，明确政府工作重点，引导规范市场主体行为，是我区开启全面建设社会主义现代化新征程、加快实现经济社会发展愿景的宏伟蓝图，是我区人民共同的行动纲领，是编制本级和下级专项规划以及制定有关政策和年度计划的重要依据。

## 第一章 砥砺前行，全面开启高质量发展新局面

“十四五”时期，是我国在全面建成小康社会基础上开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是广西加快形成面向东盟更好服务“一带一路”的开放合作高地、国内国际双循环重要节点枢纽和新时代西部大开发新增长极的重要时期，是钦州市加快实现经济社会发展愿景、努力当好“建设壮美广西 共圆复兴梦想”排头兵的关键时期，也是钦北区实现经济高质量跨越式发展的关键时期。准确把握新发展阶段，抢抓用好新发展机遇，深入贯彻新发展理念，加快融入新发展格局，科学编制“十四五”规划，对培育壮大发展新动能，构建现代化经济体系，推动建成壮美钦北、与全国同步基本实现社会主义现代化具有重大意义。

## 第一节 发展环境

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对复杂多变的区内外环境，特别是新冠肺炎疫情严重冲击，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在市委、市人民政府的指导下，区委、区人民政府团结带领全区人民砥砺前行、开拓创新，奋发推进各项事业，形成经济实力跃上新台阶、县域工业扩量提质、特色旅游彰显魅力、农业发展实现新突破、城乡品质全面提升、全面深化改革取得重大突破、生态环境明显改善、公共服务体系更加健全、脱贫攻坚圆满完成的良好局面，为开启全面建设社会主义现代化壮美钦北新征程奠定坚实基础。

### 一、发展成绩

**经济实力跃上新台阶。**经济总体运行平稳，总量持续扩大，综合实力显著增强。2020年全区实现生产总值330.64亿元，相较2015年增长40.6%，“十三五”期间年均增速7.25%，连续五年经济总量位居全市第一；财政收入共计9.65亿元，“十三五”期间年均增长9.93%；2020年，城镇、农村居民人均可支配收入分别达到3.67万元和1.54万元，年均增长分别达到6.13%和8.93%，分别比2015年翻1.3番、1.6番；对外开放稳中提质，2020年进出口总额达到3.8亿元，连续五年年均增幅10%以上；投资与消费拉动经济的作用日益凸显，固定资产投资年均增长19.04%，社会消费品零售总额年均增长9%，圆满完成“十三五”规划目标。

**县域工业扩量提质。**充分发挥重大产业项目带动作用，着力在新兴产业创新发展、传统产业优化升级中推动产业集聚。“十三五”时期，钦北区医药、金属新材料、新型建材、新能源等战



战略性新兴产业不断做优做强，食品加工、农产品加工等传统行业持续转型升级，基本形成以精细化工医药、金属新材料、新型建材、新能源、食品加工、林木加工等 6 大产业为主导的特色产业体系。2020 年，规模以上工业总产值、增加值均位居全市前列。钦北区获评为广西工业投资评价 10 个优秀县区之一，是北部湾沿海三市唯一入选的县区。广西埃索凯化工有限公司年产 15 万吨高纯度硫酸锰项目，医药中间体项目（年产 600 吨 2-噻吩乙酰氯、300 吨头孢西丁酸），钦北区年产 5 万吨亚克力、PVC、PS 系列板材生产项目，广西锰华新能源材料产业基地项目，钦州市金风科技风力发电风机生产项目，钦北区年产 21 万立方米超薄纤维板生产线建设项目，钦州桂柳牧业有限公司日加工 200 万枚海鸭蛋生产线及年产 20 万吨海鸭生物饲料生产线项目等一批重大产业项目陆续建成投产或开工建设，为工业加速发展提供强大支撑。工业企业自主创新和技术改造步伐加快，培育新增高新技术企业 15 家、自治区“双新”项目<sup>1</sup>6 个、“双十”企业<sup>2</sup>5 家，16 个项目被纳入自治区“千企技改”<sup>3</sup>，钦州市远大玻璃节能科技有限公司、广西埃索凯循环科技有限公司、广西红墙锰业新材料有限公司等企业入选自治区瞪羚企业<sup>4</sup>，广西埃索凯循环科技有限公司、广西邦琪药业集团有限公司入选广西高新技术企业 100 强。

**特色旅游彰显魅力。**深入挖掘特色旅游资源，加强对旅游资源的包装升级和改造，坚持走“旅游+”内涵式发展道路，推动旅游与文化、生态、农业、体育等深度融合，“十三五”期间共计接待游客 3765.18 万人次，旅游总消费达 381.75 亿元，2019 年成功创建广西全域旅游示范区。“歌飞三月三·情满八寨沟”壮乡嘉年华、“爱我钦北”文艺汇演、碗窑梨花谷“梨园传奇”等民

族民俗活动，强有力带动文化旅游发展。重点推进九寨沟景区、林湖森林公园等自治区级生态旅游示范区建设，生态健康旅游发展势头良好。九佰垌现代农业示范园区入选广西第五批重点建设农业科技园，翠湖田园、娥眉湾生态园、南江生态园获自治区星级乡村旅游区称号，牧歌田园、群富牛大力获自治区星级农家乐称号，乡村旅游快速发展。

**农业发展实现新突破。**推动优势特色农业快速发展，加快农业转方式、调结构、强基础。2020年，全区农林牧渔业总产值达到101.3亿元。粮食安全保障能力不断增强，粮食年产量连续五年稳定在22万吨以上。特色农业发展成效显著，2020年特色农业总产值达16.58亿元，“十三五”期间年均增长5%。火龙果、中草药、花卉等特色种植业不断发展，特色种植业总面积达19.5万亩。建成钦北区宝鸭坪花木世界（核心）示范区、钦北区娥眉湾现代休闲农业核心示范区、钦北区九佰垌现代特色农业（核心）示范区与钦北区九联肉鸡产业核心示范区4个自治区现代特色农业（核心）示范区和一批县、乡、村级示范区（园）。核心示范区总面积超过2万亩，2020年示范区接待游客26万人次，旅游收入4510万元，总产值12.725亿元，“十三五”期间示范区每年带动就业4585人。农产品品牌建设取得新成绩，新增富硒认证农产品6个，“三品一标”<sup>5</sup>认证农产品达61个，数量位居广西前列，其中“钦北荔枝”成为国家地理标志保护产品，“钦北牛大力”成为国家地理标志证明商标。生态养殖取得新进展，“十三五”期间累计新增16个五星级认证生态养殖场、3个四星级认证生态养殖场、16个三星级认证生态养殖场，全区畜禽规模养殖场的生态养殖认证比例高达92.3%。

**城乡品质全面提升。**扎实推进城乡建设项目，城乡融合进程逐步加快，城市风貌明显改善，社会大局保持和谐稳定。2019年全区城镇化率达46.7%，比2015年提高3.7个百分点。城乡交通、水利、污水、垃圾处理等基础设施改造工程全面实施，卫生环境明显改观，绿化、美化、亮化效果明显，城乡风貌显著改善。着力推进新城区开发建设，配套设施基本完善，功能健全、产城一体、宜商宜居的精品新城已初具雏形。打击“两违”<sup>6</sup>工作实现常态化，市容整治工作初显成效。统筹推进乡村发展建设，不断建立完善农村垃圾清理转运、生活垃圾分类收集、公厕管理机制，“美丽钦北”乡村建设成效明显。

**全面深化改革取得重大突破。**民生保障、投融资、政务服务、土地、水利、社会信用体系等重点领域和关键环节改革取得新突破。基本民生保障更加有力，城乡低保补助水平和标准不断提高，农村、城市居民低保的平均补助水平分别由2016年的143元、295.87元，提升到2020年的304.37元、555.5元，基本实现“应保尽保”；政策性融资担保体系发挥实效，积极推行政策性融资担保代偿责任分担机制和以损失风险补偿机制为核心的“4321”政银担合作模式，截至2020年，担保业务金额累计3.3亿元，进一步推动钦北区中小微企业发展。政务服务中心职能更加完善，积极推进政府职能转变、依法行政、政务公开等，政府行政效能进一步提高。深化土地制度改革、农村集体产权制度改革，完成农村土地承包经营权确权颁证工作。深化小型农田水利工程管理体制改革的改革工作，并成功通过自治区验收。搭建了涉及33个区直及驻钦北单位的信用信息数据归集共享制度，社会信用体系框架基本建立。

**生态环境明显改善。**水环境治理、节能减排任务稳步推进，空气质量持续好转，“生态宜居美丽钦北”建设成效显著。切实开展钦江及大榄江钦北区流域水环境综合整治工作，深入实施清污、拔污专项行动，主要江河流域水质优良比例达 85.7%。完善区、镇、村三级河长体系，落实江河管理环保责任，实现市级集中式饮用水水源地水质 100%达标。大力整治“散乱污”企业，关停淘汰小冶炼、小皮革厂、小电镀作坊、小造纸厂等一批重污染高耗能行业企业，切实解决影响经济社会发展和损害群众健康的突出环境问题，空气质量达标率达 99.2%，环境质量持续改善。

**公共服务体系更加健全。**教育、医疗卫生、社会保障、就业、交通、文体等公共服务实现跨越式发展。始终坚持教育优先发展，“十三五”期间共投入 12.26 亿元推动义务教育建设，大幅改善义务教育薄弱地区学校基本办学条件，城乡、校际差距逐渐缩小，顺利完成义务教育均衡发展目标，全区义务教育学校的面貌发生历史性巨变。医疗卫生服务事业不断进步，基本构建了覆盖城乡居民的三级医疗卫生服务网络，新冠肺炎疫情防控取得重大成果。全区社会保障体系进一步完善，医疗保险覆盖近 73 万人，基本养老保险参保率达 92%，社会保障卡持卡人口覆盖率达 90%。全区就业形势保持稳定，“十三五”期间累计新增城镇就业人数近 2 万人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。交通网络规模与覆盖度持续提升，“十三五”期间二级公路建设总里程达 83.3 公里，四级公路总里程达 16.88 公里，实现镇镇通二级公路、村村通（行政村）四级公路、20 户以上自然村通水泥路或砂土路，村村（行政村）通客车。文体设施建设不断完善，钦北区综合健身馆顺利竣工，满足群众体育健身的需要；积极开展文化免费开放工作，

“十三五”期间共投入 120 万元建设板城文化站，投入 926 万元建设钦北区图书馆项目，确保区、镇各级的图书馆（室）、文化馆（站）等公共文化场所免费开放、正常运行；村级公共服务中心实现全覆盖，总投资 2904 万元，保障人民群众基本文化权益。

**脱贫攻坚圆满完成。**“十三五”时期，钦北区紧紧聚焦脱贫攻坚目标任务，开展“精准识别、精准施策、精准脱贫、精准防贫”工作。为做好住房保障、基本医疗保障、义务教育保障“三保障”，共投入资金 9.1 亿元。打好产业扶贫、基础设施建设、易地扶贫搬迁、村集体经济发展“四场硬仗”，通过扶持生产发展一批、转移就业扶持一批、移民搬迁安置一批、生态补偿脱贫一批、教育扶智帮助一批、医疗救助解困一批、低保政策兜底一批“七个一批”，实现贫困发生率清零目标。截至 2020 年底，我区 55 个贫困村全部脱贫摘帽、42194 名贫困人口全部脱贫，其中易地扶贫搬迁 221 人，农村人口贫困发生率从 2015 年底的 5.66% 下降至 0%，圆满完成“十三五”时期脱贫攻坚工作任务。

**重大项目建设成效显著。**钦北区实施重大项目攻坚行动，成立重大项目工作专班，全力推进自治区重大、市级重点等各类重点项目建设。“十三五”期间，钦北区自治区重大项目累计实施 31 个，累计完成投资 39.1 亿元。市级重点项目累计实施 325 个，累计完成投资 156.1 亿元。为固定资产投资实现年均增速达到 19% 提供有力支撑。争取中央资金共 3.8 亿元，争取乡村振兴专项补助资金共 1.9 亿元，进一步扩大固定资产投资量，为项目建设提供资金保障。项目建设有序推进，助推全区经济实力、工业体量、社会服务能力、居民生活品质得到全方位提升。

专栏 1-1 “十三五”时期钦北区经济社会发展主要指标完成情况

类别	指标名称	单位	2015 年	“十三五”规划目标		“十三五”发展现状		
				2020 年	年均增长%	2020 年	年均增长%	完成情况
经济 发展	1.地区生产总值	亿元	232.1	400	10	330.64	7.25	未完成
	2.人均生产总值	元	33396	49225	9	45616	5	未完成
	3.财政收入	亿元	6	11	13	9.65	9.93	未完成
	其中：地方一般公共预算收入		4.09	8.5	16	6.05	8.14	未完成
	4.规模以上工业总产值	亿元	—	635	22	—	2.91	未完成
	其中：规模以上工业增加值	亿元	—	133	17	—	1.43	未完成
	5.固定资产投资	亿元	—	339	16	—	19.04	完成
	6.社会消费品零售总额	亿元	84.9	131	9	112.28	9	完成
	7.进出口总额	亿美元	0.36	0.61	11	3.8（亿元）	13.6	完成
	8.服务业增加值比重	%	39.4	43	0.7	52.4	0.72	完成
9.常住人口城镇化率	%	43.7	46	0.6				

专栏 1-1 “十三五”时期钦北区经济社会发展主要指标完成情况

类别	指标名称	单位	2015 年	“十三五”规划目标		“十三五”发展现状		
				2020 年	年均增长%	2020 年	年均增长%	完成情况
创新驱动	10.研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重	%	0.08	0.5	—	—	—	
	11.每万人发明专利拥有量	件	0.5	1.6	—	1.37	—	未完成
民生福祉	12.常住人口	万人	—	73	1	—	—	
	13.城镇居民人均可支配收入	元	27509	44300	10	36696	6.13	未完成
	14.农村居民人均可支配收入	元	9416	18130	14	15404	8.93	未完成
	15.劳动年龄人口平均受教育年限	年	9.5	13.5	—	13.5	—	完成
	16.城镇新增就业人数	人	4765	2250	—	2765	—	完成
	17.贫困人口脱贫	万人	0.46	3.16	117.4	3.19	118.7	完成
	18.基本养老保险参保率	%	80	90	—	92	—	完成
19.城镇保障性住房和棚户区改造	套	8201	13996	—	13996	—	完成	

专栏 1-1 “十三五”时期钦北区经济社会发展主要指标完成情况

类别	指标名称	单位	2015 年	“十三五”规划目标		“十三五”发展现状		
				2020 年	年均增长%	2020 年	年均增长%	完成情况
民生 福祉	20.每千常住人口执业（助理）医师数	人	1.35	1.8	7.47	1.6	6.295	未完成
	21.每千名老人养老床位数	张	26.3	25	—	33.9	—	完成
生态 文明	22.耕地保有量	万亩	68.4	68.25	-0.2	61.37	-2.06	未完成
	23.新增建设用地规模	公顷	—	—	—	405	—	
	24.万元地区生产总值用水量	立方米/ 万元	118.05	比 2015 年 下降 37%	—	75.17 (比 2015 年下 降 37%)	—	完成
	25.单位地区生产总值能源消耗降低	%	—	—	—	0.3275	—	—
	26.单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	—	10	—	-5.45 (2016-2019 年)	—	未完成
27.化学需氧量减少	%	排放总 量 4.28 万吨	5 年累计下 降 1%	—	3.9 万吨 (比 2015 年削 减 8.85%)	—	完成	



专栏 1-1 “十三五”时期钦北区经济社会发展主要指标完成情况

类别	指标名称	单位	2015 年	“十三五”规划目标		“十三五”发展现状		
				2020 年	年均增长%	2020 年	年均增长%	完成情况
生态 文明	28.二氧化硫减少	%	排放总量 1.71 万吨	5 年累计下降 6%	—	1.35 万吨 (比 2015 年削减 20.72%)	—	完成
	29.氨氮减少	%	排放总量 0.43 万吨	5 年累计下降 1%	—	0.42 万吨 (比 2015 年削减 2.62%)	—	完成
	30.氮氧化物减少	%	排放总量 1.52 万吨	5 年累计下降 7%	—	1.30 万吨 (比 2015 年削减 13.81%)	—	完成
	31.森林覆盖率	%	53.27	53.7	—	64.0 (比 2015 年增长 2.15%)	—	完成
	32.森林蓄积量	万立方米	578	615	—	720.3 (比 2015 年增长 24.6%)	—	完成
	33.设区城市空气质量达标率	%	91.5	≥92	—	99.2	—	完成
	34.主要江河流域水质优良比例	%	75	≥85.7	—	85.7	—	完成
	35.劣 v 类水体比例	%	12.5	0	—	0	—	完成

## 二、存在问题

**主要指标完成情况不理想。**受境内外多种不利因素的影响，尤其是中美贸易战、新冠疫情以及经济转型升级不顺等多种因素叠加，经济下行压力进一步增大。钦北区“十三五”时期地区生产总值、财政收入、规模以上工业总产值等主要经济指标未能完成。具体如下：“十三五”期间，钦北区完成地区生产总值 330.64 亿元，完成目标的 82.7%，地区生产总值年均增速 7.25%，未能达到年均 10% 的增长目标。受经济增长动力不足、结构性减税政策力度加大以及普惠性降费措施实施等因素影响，实现财政收入 9.65 亿元，完成目标的 87.7%；除受大环境影响之外，因重大项目建设进度较慢、环保问题导致部分企业关闭，规模以上工业总产值年均增速仅为 2.91%，未能实现年均增长 22% 的目标。总体上，经济发展仍面临经济总量不大、动能不足、结构不优、效益不高、支撑不强等瓶颈制约，实现经济高质量发展需要进一步推动质量、效率、动力变革。

**产业体系亟待优化。**2020 年钦北区三次产业结构比为 18.8:28.8:52.4，与全国、全广西、全市相比，农业比重偏高，产业体系仍有较大的调整空间；工业短板较为突出，增加值不断下滑，对经济带动力仍然不足；服务业仍是传统企业占主导地位，现代服务业企业规模较小，商圈经济薄弱，缺乏大宗消费型支柱产业。产业类型较单一，产业集群尚未真正形成，规上工业总量仍然偏小，优质企业数量少，综合效益不高，发展面临的不利因素增多。受部门协调不畅的影响，现有产业园区整合速度缓慢，林木加工、商贸物流、特色农业、生态旅游等产业布局分散。产业用地低效粗放，钦北区经济技术开发区与东部发达地区园区相

比，地均产值差距较大。

**基础设施建设短板突出。**道路交通方面，路网规模亟待扩大，现状路网规模已不能满足日益增长的交通运输需求，公路项目资金缺口大，沿线配套设施不完善，农村窄路加宽等项目被迫停工，用地指标难以落实。水利设施方面，水利基础保障能力不足，“工程水利”“资源水利”“生态水利”等尚处在发展阶段；水资源开发利用不充分，水资源的粗放利用和过度开发问题愈显突出。市政设施方面，污水管网不成体系，乡镇水厂建设滞后，能源与电网供给有待增强，污水、垃圾处理等配套设施不足。工业园区内部，路网、排污水管网、供电、供水等基础设施建设亟待加强。

**开放合作水平不高。**作为连接南宁与北钦防沿海地区的重要枢纽节点，钦北区尚未充分发挥地理区位优势，向北尚未联动南宁，与南宁在产业、交通、人才、科技等方面的联系不强；向南融入钦州港程度较低，与钦州港的产业联动、功能衔接较差，海铁联运优势未能充分发挥。缺乏对外开放合作平台，如欠缺产业开放合作平台、科技创新合作平台与商贸物流合作平台等，不利于钦北区进一步开放发展。招商引资成效不够突出，龙头企业引进数量较少，园区承载能力不强，土地审批环节耗时较长。

**城乡发展不平衡问题凸显。**城乡空间互动深度不足，生态、农业组团之间横向联系不够紧密，中心城区与南北部分乡镇之间联系较弱，部分镇区对农村服务能力偏低。城区建设问题突出，城镇化率水平不高，产城融合水平相对偏低。基本公共服务水平和均等化程度有待提高，乡镇教育、社会保障、医疗卫生等社会事业发展水平有较大提升空间。

**体制机制不健全。**经济体制、土地制度、财税金融体制、行

政管理体制等重点领域改革步伐有待加快。科技人才引育双乏，现有产业链缺乏对应创新链，影响产业升级；人才“引育留”机制尚不健全，招才引智工作有待进一步提升；公共创新平台缺乏实际作用，大企业“单打独斗”现象突出。供给侧改革待提速，产业园区存在较多低效用地和“僵尸”企业<sup>7</sup>，公共服务供需对接不畅，政府公共财政支出存在浪费。

### 三、发展环境

从国际来看，“双循环”新发展格局<sup>8</sup>加快形成，钦北区机遇与挑战并存。受逆全球化浪潮影响，以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局正在加速形成。《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）签订，中国—东盟命运共同体建设进程加快。钦北区处于东盟十国对接我国西部内陆广阔腹地的关键节点上，农工旅产品具有打开东盟市场与供给西南和中南后方市场的双重优势。当今世界正经历百年未有之大变局，特别是新冠肺炎疫情爆发后，国内外环境发生了巨大且深刻的变化，不稳定性和不确定性明显增加，随着钦北区外向型经济水平提高，发展受国际外部环境的影响将逐渐增强。

从国内来看，我国经济进入了高质量发展的新阶段，钦北区面临经济社会转型升级压力。我国全面深化改革、扩大开放，强化“六稳”<sup>9</sup>举措，加大政策调节力度，将释放巨大潜力和强大动能，经济长期向好基本面没有改变。在新一轮科技革命和产业变革的带动下，我国产业发展进入从规模增长向质量提升的重要窗口期，新产品、新模式、新业态不断涌现，为促进钦北区传统产业提质增效，推动实现高质量跨越式发展提供了难得机遇。在我国各地均加大改革开放力度和积极克服疫情影响扩大内需的形势

下，钦北作为后发展地区，激烈的区域竞争给经济社会转型升级带来较大压力。

从自治区和市层面来看，多重自治区级发展战略叠加，钦北区正处于充分利用区位优势的关键期。自治区在打造北钦防一体化发展新增长极的同时提出实施强首府战略，促进北钦防融入大南宁都市圈，共同建设“南宁—北钦防”城镇发展轴，提升南宁集聚辐射带动北部湾城市群的能力。钦北区处于“南宁—北钦防”城镇发展轴的连接点上，区位优势、交通优势更加凸显，战略地位更加突出，完全具备成为北钦防各县域中新增长极的有利条件。市委提出“国际门户港、自贸试验区、绿色石化业、江海宜居城、小康幸福人”发展愿景，有利于指引钦北区培育发展新动能，全面提升经济综合实力。

## **第二节 指导方针**

### **一、指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察广西时的重要讲话和重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面落实“三大定位”新使命、“五个扎实”新要求 and “四个新”总要求，坚持“解放思想、改革创新、扩大开放、担当实干”工作方针，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以扩大开放为引领，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的

美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，统筹发展和安全，进一步融入国家、自治区、钦州市发展战略，围绕建设壮美钦北目标，以打造强首府和北钦防一体化两大战略有机衔接的重要枢纽、形成南宁—北钦防城发展轴的重要节点、建设广西县域经济强区为发展定位，实施工业强区、产业兴农、交通惠民、生态宜居四大战略，全力推进“十大工程”<sup>10</sup>，奠定与全国同步基本实现社会主义现代化的坚实基础。

## 二、必须遵循的原则

“十四五”时期，我区经济社会发展必须坚持的原则是：

——**坚持党的全面领导**。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，切实增强“四个意识”<sup>11</sup>、坚定“四个自信”<sup>12</sup>、做到“两个维护”<sup>13</sup>，坚决维护党中央权威和集中统一领导，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚持实施区委常委会会议“第一议题”“第二议题”制度，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持深化改革开放**。坚持以改革开放为动力推动高质量发展，加快推进钦北治理现代化，着力破解制约钦北区发展的突出矛盾和问题，牢牢把握发展主动权。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，加大社会民生领域投入，持续提高人民生活品质，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，积极融入新发展格局，突出创新驱动，促进产业链创新链融合，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有

效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——**坚持立足区情。**从钦北区实际出发，坚持问题导向、目标导向和结果导向相统一，想办的事和能办的事相统一，科学制定既符合人民意愿又切实可行的规划目标，努力在新型工业化、城乡融合发展、农业现代化、交通水平、生态环保等方面实现高质量发展。

——**坚持系统观念。**加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，办好发展、安全两件大事，坚持全区一盘棋，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### **第三节 主要目标**

#### **一、2035 年远景目标**

展望 2035 年，钦北区基本建成壮美钦北，与全国、自治区和全市同步基本实现社会主义现代化，成为广西县域经济强区。综合实力大幅提升，经济总量和城乡居民收入迈上大台阶。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成有竞争力的现代化经济体系。基本实现钦北治理现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，基本建成法治钦北、法治政府、法治社会。科技创新能力大幅提升，进入广西创新县区前列。建成文化旅游强区、教育强区、健康钦北，人才数量质量大幅提升，国民素质、健康水平和社会文明程度达到新高度。生态环境品质更加优良，广泛形成绿色生产生活方式，生态宜居美丽钦北的建设目标基本实现。城乡面貌根本改观，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。建成更高水平

的平安钦北，人的全面发展、民族团结事业取得实质性进展，人民生活更加美好。

## 二、“十四五”时期经济社会发展主要目标

围绕建设壮美钦北目标，落实加快发展、转型升级、全面提质总体要求，保持和扩大社会经济良好发展势头，更加注重提高经济增长的质量和效益，增强发展的全面性、协调性、可持续性。今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——**综合经济实力明显增强**。保持较快经济增长速度，经济增长质量和效益明显提高，全区经济总量达到 550 亿元，年均增长 8% 左右，位居广西县区前列。经济结构更加优化，争取三次产业结构调整为 15:40:45。工业园区规模进一步壮大，实现规上工业总产值 450 亿元，年均增长 20%，工业化和信息化融合发展水平显著提高，产业迈向中高端水平，先进制造业加快发展，新产业新业态不断成长，服务业向高质量发展，农业现代化迈出新步伐。创新驱动能力明显提升，建成市级以上工程技术研究中心或企业技术中心 5 家以上，新建成科技企业孵化器、众创空间、星创天地等创新创业平台 3 家以上，完成科技成果转化 20 项以上，高新技术企业达 35 家。城镇化率进一步提高，产城融合发展趋势更加明显。

——**改革开放水平明显提高**。重点领域改革取得新突破，改革创新任务有序完成，体制机制改革创新迈出新步伐。深度融入自治区强首府和北钦防一体化战略，开放型经济加快发展，营商环境持续优化，招商引资质量显著提高，全区招商引资到位资金累计 600 亿元以上，引进世界 500 强、中国 500 强和中国民营 500 强投资项目 3 个以上，对内对外开放合作深度和广度不断拓展。



——**城乡基础设施明显改善。**交通、信息、水利、市政等基础设施建设步伐加快，全区骨干公路网全部建成，基本实现镇镇通高速，内通外畅、四通八达的综合交通网络体系基本形成，连接首府南宁与北钦防地区的交通枢纽节点地位更加凸显。信息基础设施城乡覆盖面进一步扩大，建成一批经济社会效益良好的“新基建”<sup>14</sup>项目。水利设施建设得到进一步改善，道路、供水、排水、电力、环卫等市政基础设施巩固提升，基本建成城乡一体化的市政设施体系，为经济社会发展和人民生活改善提供有力支撑。

——**社会民生福祉明显增进。**脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，卫生健康体系更加完善。实现更加充分更高质量就业，城镇新增就业人数达1.25万人。居民收入增长和经济增长基本同步，城乡收入差距不断缩小，城乡居民收入比降低至1.96，人民群众安全感、幸福感明显增强。

——**生态环境质量明显提优。**国土空间开发保护格局得到优化，生产生活方式绿色转型成效显著，生态环境质量稳中向好，森林覆盖率保持在64%左右，主要污染物排放总量持续减少，能源消耗强度和二氧化碳排放强度持续降低，能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高，钦江、茅岭江水质、节能减排降耗指标达标，生活和工业污水处理达标，生态安全屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。

——**社会治理效能明显提升。**市域社会治理现代化试点工作取得扎实成效，社会治理现代化水平走在自治区前列。各领域基础性制度体系基本形成，法治政府基本建成，司法公信力明显提

高，党的建设制度化水平显著提高。社会治安防控体系不断完善，社会大局和谐稳定，民族团结和谐局面不断巩固，平安钦北建设取得新的进步。

专栏 1-2 “十四五”时期经济社会发展主要指标							
指标名称	计算单位	2020 年完成	2025 年		“十四五”累计	指标属性	
		总量	总量	年均增长%			
经济发展	1.地区生产总值	亿元	330.64	550	8		预期性
	2.人均地区生产总值	万元		7 左右	7.5		预期性
	3.财政收入	亿元	9.65	12	4.5		预期性
	#一般公共预算收入	亿元	6.05	6.6	2		
	4.工业增加值	亿元	—	115	15.5		预期性
	#规模以上工业总产值	亿元		450	20		
	#规模以上工业增加产值	亿元		110	16		
	5.制造业增加值占 GDP 比重	%	10.2	25		14.8	预期性
	6.三次产业结构比		18.8:28.8:52.4	15:40:45	—		预期性
	7.固定资产投资	亿元		106.8	10	372.3	预期性
	8.社会消费品零售总额	亿元	112.28	173	9		预期性
	9.旅游总消费	亿元	90.49	110	3.9		预期性
	10.外贸进出口总额	亿元	3.8	4.41	3		预期性
	11.常住人口城镇化率	%			1.6	8	预期性
#常住人口	万人		77.37				
创新发展	12.研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重	%		0.65			预期性
	13.每万人口发明专利拥有量	件		1.5			预期性
	14.高新技术企业数	个	8	35	11.8	27	预期性
	15.战略性新兴产业增加值占 GDP 比重	%	4.41	7.27	0.57	2.86	预期性
	#战略性新兴产业增加值	亿元	14.6	40	23		

专栏 1-2 “十四五”时期经济社会发展主要指标							
指标名称	计算单位	2020 年完成	2025 年		“十四五”累计	指标属性	
		总量	总量	年均增长%			
民生福祉	<b>16.居民人均可支配收入</b>					预期性	
	城镇居民人均可支配收入	元	36696	46834	5		
	农村居民人均可支配收入	元	15404	23929	9		
	<b>17.城镇新增就业人数</b>	人	2765	2500	—	12500	预期性
	#城镇登记失业率	%	2.62	≤5.5	—		
	<b>18.农村贫困发生率</b>	%	0	0	—		约束性
	<b>19.基本养老保险参保率</b>	%	92	92	—		约束性
	<b>20.城镇保障性住房和棚户区改造</b>	万套	1.3996	0.2771	—		约束性
	<b>21.每千人口执业（助理）医师数</b>	人	1.6	1.8	—		预期性
	<b>22.3 岁及以下婴幼儿托位数</b>	万个	0.7	2.27	—		预期性
	<b>23.人均预期寿命</b>	岁	77	78	—		预期性
绿色生态	<b>24.耕地保有量</b>	万亩	61.37	68.25	—		约束性
	<b>25.新增建设用地面积</b>	公顷	405	750	—		约束性
	<b>26.万元生产总值用水量</b>	亿立方米	2.1671	按市下达目标分解			约束性
	<b>27.单位 GDP 能源消耗降低（2020 年价）</b>	%	—	按市下达目标分解			约束性
	<b>28.万元 GDP 二氧化碳排放强度降低</b>	%	—	按市下达目标分解			约束性
	<b>29.森林覆盖率</b>	%	64	64.0	0		约束性
	<b>30.城市空气质量优良天数比例</b>	%	—	按市下达目标分解			约束性
	#其中 PM2.5 浓度	微克/立方米	—	按市下达目标分解			
	<b>31.地表水质量</b>						约束性
	达到或好于Ⅲ类水体比例	%	—	按市下达目标分解			
	劣Ⅴ类水体比例	%	0	分解			
	<b>32.主要污染物排放降低</b>						约束性
化学需氧量排放总量	万吨	3.9	按市下达目标分解				
挥发性有机物排放总量	万吨	—	分解				

专栏 1-2 “十四五”时期经济社会发展主要指标						
指标名称	计算单位	2020 年完成	2025 年		“十四五”累计	指标属性
		总量	总量	年均增长%		
绿色生态	氨氮排放总量	万吨	0.42	按市下达目标分解		
	氮氧化物排放总量	万吨	1.30			
	二氧化硫排放总量	万吨	1.35			
安全保障	33.粮食产量	万吨	22	23	—	预期性

注：1.2020 年数据来源于区统计局和各相关部门提供的资料；  
2.地区生产总值、人均地区生产总值增速均按照不变价计算。

## 第四节 发展战略

坚持全区一盘棋发展，大力实施工业强区、产业兴农、交通惠民、生态宜居发展战略，加快实现壮美钦北新目标。

——**推进工业强区**。坚持把发展经济着力点放在实体经济上，突出创新驱动，强化工业基础能力，做大做强主导产业，加快传统产业转型升级，大力发展战略性新兴产业，充分发挥工业对经济增长的引领和带动作用，强化工业主导地位，建设工业强区。

——**推进产业兴农**。全面实施乡村振兴战略，突出“产业兴旺”指导方针，深入实施农业提升工程，推动一二三产业融合发展，促进农民增收和农村发展，巩固拓展脱贫攻坚成果，推动乡村风貌发生根本性改观，实现城乡融合发展，谱写新时代乡村全面振兴新篇章。

——**推进交通惠民**。抢抓自治区实施“交通强区”的战略机遇，科学布局、统筹规划，加快交通基础设施建设，构建安全通畅、便捷高效、覆盖城乡的交通网络体系，支撑和保障经济社会持续健康发展，提升人民群众交通出行的幸福感和满意度。

——**推进生态宜居**。在产城融合、城乡一体化发展中，更加注重人居环境的优化，着力建设生态宜居美丽钦北。全面践行绿水青山就是金山银山理念，坚定不移地走绿色低碳循环发展之路，加强生态环保建设；大力推进智慧城市建设，构建信息化、智能化、精细化、网格化管理体系。

## 第二章 转型升级，构建“6+N”现代化工业体系

深入实施“工业强区”战略和县域工业集群提升工程，按照“强龙头、补链条、聚集群”<sup>15</sup>发展思路，聚焦优势产业开展补链强链延链专项行动，锻长板、补短板，提高制造业比重，壮大实体经济根基。加快传统产业改造提升，积极培育新兴产业链，推动产业链迈向中高端。到2025年，建立由精细化工医药、金属新材料、新型建材、新能源、食品加工、林木加工六大主导产业和其他若干特色轻工业构成的“6+N”现代化工业体系，力争规模以上工业总产值达到450亿元。

### 第一节 做大做强六大主导产业

**精细化工医药。**围绕中成药、生物制药、化学制药三大板块，依托广西邦琪药业集团有限公司、江苏德实投资发展有限公司等重点企业，抓住钦州高端医药精细化工产业园获批为广西首批化工产业园的机遇，推动化工产业向高端化、差异化、精细化发展。加快推进北部湾中医药健康产业园、北部湾药用植物园等园区建设，培育医药制造产业集群。支持中医药制造企业以广西本土特色药材为主，运用现代制药技术加快推进中医药产业化，做大做强片剂、颗粒剂、胶囊制剂、丸剂、酒剂及酊剂等加工制造业态，重点发展以防治风湿骨痛、心脑血管病、肿瘤疾病、呼吸系统慢性疾病等为主的中成药。充分发挥牛大力、金花茶等中草药种植优势，建立一批规模化、标准化、规范化、品牌化中医药药材生

产示范基地。积极引进广深、云贵及国内外先进生物医药企业入驻设厂、建立实验室，鼓励和支持医药研发企业、社会机构等建设市场化的生物医药成果转化和孵化平台。积极衔接钦州市大石化产业布局，引入化学医药制造企业，依托钦州市钦北区医药产业一体化、广西钦州医药中间体等重点项目，加快推进钦州高端医药精细化工产业园开发建设，重点发展头孢西丁酸、2-噻吩乙酰氯等医药中间体加工制造产业。到 2025 年，力争精细化工医药产业总产值达到 100 亿元。

### 专栏 2-1 精细化工医药产业重点项目

钦州高端医药精细化工产业园项目、北部湾中医药健康产业园项目、肯泰生物医药建设项目、钦州市钦北区医药产业一体化项目、广西钦州医药中间体项目。

**金属新材料。**结合新能源、新型建材等领域应用需求，依托广西埃索凯循环科技有限公司、广西锰华新能源科技发展有限公司、钦州刚祥硅锰合金有限公司等大型企业，加快建设金属新材料产业园，大力发展高品质、高性能、绿色环保金属新材料产业。瞄准新能源汽车电池、风光大型储能电站储能电源等新能源领域，引进中信大锰等技术领先企业，推动锰业向精深加工方向升级，重点发展高能量、高密度的锂电池镍钴锰（NCM）三元正极材料、高纯电池级硫酸锰等锰系新能源材料，积极拓展锂电池正极材料（磷酸铁锂）、负极材料（碳硅负极）、电解液材料等产业。加快推动硅锰合金、高碳锰铁等钢铁添加剂产业转型升级，重点发展新型合金材料、高品质特殊钢、工程塑料等先进结构材料，大力发展镍基新材料、锰基新材料等新型金属材料制造业。依托光伏、风电等新能源企业，积极布局光学 PVIA 膜、太阳能电池背

板膜等特种功能薄膜项目。到 2025 年，力争金属新材料产业总产值达到 100 亿元。

### 专栏 2-2 金属新材料产业重点项目

年产 10 万吨天然放电锰粉加工生产项目、广西锰华新能源科技发展有限公司项目、钦州刚祥硅锰合金有限公司项目、埃索凯化工项目、南海化工项目。

**新型建材产业。**以转型升级、绿色发展为方向，坚持推进现有企业技改升级和引进新型建材企业并举，加快建设那蒙新型建材产业园，培育龙头骨干建材企业，大力推动雄基钢结构装配式建筑工业化产业基地等重点项目落户建设，打造特色建材产业集群。充分发挥建华建材（广西）有限公司等重点企业的龙头带动作用，积极推进传统建材行业的绿色化改造、产业链延伸和新产品研发，持续扩大石材、管桩、混凝土等传统建材产品优势。重点扶持远大玻璃等瞪羚企业，优先培育具有较好前景的中小企业，激发民营企业创新活力，以绿色化、性能化、模块化为主攻方向，积极引进新型建材、装配式建筑等产业项目，重点发展新型环保水泥、新型墙体材料、节能玻璃、防火玻璃、环保五金水暖、PVC 塑料建筑模板、建筑铝模板以及模块化建筑部件等新型建材，不断提升产品科技含量，增强实用性能，拓展应用范围。到 2025 年，力争新型建材产业总产值达到 100 亿元。

### 专栏 2-3 新型建材产业重点项目

钦北区那蒙新型建材产业园项目、年产 26 万平方装配式钢结构建筑项目、江西雄基钢结构装配式建筑工业化产业基地项目、年产 80 万立方米混凝土环保型生产线建设项目、广西新榕兴建材科技有限公司年产 60 万立方米蒸压加气混凝土砌块和 60 万立方米蒸压加气混凝土板材节能新型建材产业化项目（二期）、广西建华建材公司扩建项目。



**新能源产业。**瞄准动力电池研发制造、可再生能源开发两大领域，依托广西卓能新能源科技有限公司、钦州市金风科技有限公司等重点企业，强化与金属新材料、精细化工等本土产业的前后端链条联系，加快推进产业集聚和新能源产业园建设。近期重点发展锂离子电池产业，加快推动动力电池、电池模组产业发展壮大，为智能终端、风电装备发展提供储能系统支撑，积极发展新能源电动汽车整车及其零部件制造。推进生物柴油等项目建设，积极发展生物质发电设备、成型燃料制造等业态。依托钦州市金风科技有限公司风力发电风机生产项目，积极发展风力发电产业，大力开发古道岭、百浪岭等地风力资源，围绕风资源评估、风电机组及关键零部件生产制造等重点环节，打造集研发设计、智能制造、运维服务等于一体的风电全产业链。到 2025 年，力争新能源产业总产值达到 50 亿元。

<b>专栏 2-4 新能源产业重点项目</b>
钦州市金风科技风机主机生产项目、卓能锂电池技改项目。

**食品加工产业。**充分发挥钦北荔枝、肉鸡、火龙果等特色农产品资源优势、养殖业规模优势和钦州九联食品有限公司、钦州双胞胎饲料有限公司等龙头企业的引领优势，面向南宁、北钦防以及粤港澳等消费市场，重点发展粮油加工、肉类加工、蔬果加工、水产品加工、富硒农产品加工、海产品加工等食品加工业和饲料加工业。以食用价值较低的农副产品或食品加工的废弃物等为原料，推动传统饲料加工业向精深加工和标准化加工转型升级，建立原料采购、加工制造、物流配送、食品销售的完整产业链，推进饲料加工业向规模化和集约化发展。顺应保健品消费

向抗衰老、健身益智、美容健美等多种需求转变的趋势，重点发展增强体质、疾病预防、恢复健康、调节身体节律、延缓衰老抗疲劳等功能性产品，积极推动生态农副食品与中医保健、其他保健服务融合发展。到 2025 年，建成 1 个国家级农产品加工园区，力争食品加工产业总产值达到 50 亿元。

### 专栏 2-5 农产品加工集聚区重点项目

钦北区九佰垵现代农业加工园项目、钦州鸿丰精米加工建设项目、钦州市广联农牧有限公司年产 50 万吨饲料项目、钦州正邦年产 50 万吨饲料项目、钦北区年产 30 万吨生物饲料项目、年产 20 万吨畜禽饲料生产项目、年产 24 万吨畜禽水产生态饲料项目、广西钦州市生猪屠宰/肉类食品精深加工项目、年产教槽料 6 万吨/乳猪料 6 万吨/全价料 12 万吨生产项目。

**林木加工产业。**充分利用本地丰富的林产资源，重点推进绿源年产 21 万立方米超薄纤维板生产线建设项目、古典红木与现代家具生产项目等项目建设，着力壮大胶合板、中纤板、高密度纤维板、建筑装饰板材等林木初加工产业规模。坚持规模化、品牌化、高端化发展方向，积极引入环保家具设计与高端绿色家居产业项目，补齐并延伸林木加工产业链条，重点推动实木家具、办公家具、强化地板、实木复合地板、高档装饰板以及木制门窗的生产，推动林木加工产业向精深加工方向发展，打造本土家具制造品牌。加快建设北部湾林木产业园，完善生产、仓储物流、研发、生活等功能，建设成为集全产业链木材制品生产加工、技术与产品研发、质量监督、仓储物流、会展、贸易、商务、金融以及生活配套设施齐全的北部湾现代木业产业集聚中心。到 2025 年，力争林木加工产业总产值达到 50 亿元。

## 专栏 2-6 木材加工及家具制造业重点项目

北部湾林木产业园项目、绿源年产 21 万立方米超薄纤维板生产线建设项目、古典红木与现代家具生产项目、年产 5 万立方三聚氰胺贴面胶合板项目。

## 第二节 发展壮大特色轻工业

以平吉临港产业园区的纺织轻工业为主导，承接中国（广西）自由贸易试验区钦州港片区配套产业，充分利用锰、木材、农副产品、建材等当地资源和原有产业基础，精准承接长三角、粤港澳大湾区等发达区域和钦州港的产业转移和高端、代品牌的加工贸易产业转移，加快建设平吉临港产业园，大力发展具有钦北特色的轻工产业体系。以纺织工业、电池工业、食品工业、家具工业、五金制品工业为主攻方向，以用户需求为核心，在产品的设计开发、外形包装、市场营销等方面体现人性化和精细化，通过设计、研发和生产“微创新”，深度挖掘用户的需求盲点，不断增加花色品种、提升产品功能。主动融入北钦防以绿色石化、金属冶炼等重工业为龙头的产业发展大格局，积极发展重工业中下游产业，培育壮大以纺织、化妆品、洗涤用品、口腔用品为主的日用化学品工业和以食品机械、造纸装备、五金制造装备、电池机械等为主的轻工机械工业，强化质量技术基础，普及先进质量管理技术和方法，提高产品质量可靠性和一致性。积极塑造地方轻工品牌，支持企业自主设计、自创品牌发展，支持品牌企业参加国内外大型展览展示活动，培育一批特色鲜明、竞争力强、市场信誉度高的轻工品牌。到 2025 年，力争其他轻工业产值达到 30 亿元。

### 第三节 促进产业园区升级发展

遵循“布局集中、产业集聚、用地集约、生态环保”原则，推动全区工业园区发展规模、服务水平和用地效率跃升。加快钦北区经济技术开发区、北部湾林木产业园、那蒙新型建材产业园建设，坚持“链条协作、体系互补”的发展理念，突出园区特色，强化功能分区，推动各园区产业布局专业化、联动式发展。加快高端医药精细化工产业园、南间经济区、平吉临港产业园等园区开发建设，优选产业项目，集约利用土地，推动产业向专业园区集聚发展，做大园区产值规模，提高园区产值密度。积极创新园区投融资方式，引导社会资本参与工业园区基础设施建设，完善园区互联网、路网、电网、供水、排污、供热等基础设施建设，提升园区文化、教育、医疗、商贸等生活配套服务，强化金融、研发、商务、会展等平台功能，加快推动具备条件的园区向城市综合功能区转型升级。在大数据和 5G 技术的支撑下，逐步实现云计算在园区各类中小微企业中的深度运用，推广大中型企业重点领域智能化改造，打造智能车间、智能工厂、智慧园区。深化园区管理体制和运行机制改革，推动园区管理去行政化，提升专业化运营水平。

#### 专栏 2-7 各工业园区发展重点

##### 钦州市钦北区皇马工业园区

重点布局精细化工医药、金属新材料、新能源、食品加工等产业。其中，皇马一区主要布局无干扰无污染的一类工业，重点发展新能源等产业；皇马二区主要布局现代中药、医药保健品制造等产业；皇马三区（钦州市钦北区食品产业园区）主要布局粮油加工、农产品深加工、食品加工、饲

料加工等产业；皇马四区（钦州高端医药精细化工产业园区）主要布局金属新材料、精细化工、高端医药及医药中间体深加工等产业。到 2025 年，园区建成规模达到 35 平方公里，建成投产企业数量达到 200 家以上，产值超过 300 亿元，其中规模以上企业产值超过 250 亿元。

#### **钦州市北部湾林木产业园区**

重点布局人造板、木制品、木家具制造等产业。到 2025 年，力争园区产值达到 50 亿元。

#### **钦州市那蒙新型建材产业园**

重点布局玻璃制品、新型装饰材料、绿色环保建材、装配式建筑墙体材料、商品混凝土、水泥制品以及现代物流配送等新型建材及其关联产业。到 2025 年，力争园区产值达到 100 亿元。

#### **钦州市钦北平吉临港产业园**

积极对接中国（广西）自由贸易试验区钦州港片区产业发展需求，主动承接相关配套产业，重点布局纺织、电子元器件、绿色健康食品制造、轻工机械、农副产品加工、日化用品制造、工艺品加工等轻工业和现代物流业。

#### **南间经济区**

重点布局农产品加工业、木材深加工业、纺织服装业、现代物流业、休闲旅游业等产业，打造产城融合、城乡一体化示范区。

### **第四节 培育发展新动能**

实施创新驱动发展战略，塑造钦北区经济发展新优势。加大科技型企业培育力度，建设高新技术企业后备库，培育发展瞪羚企业，做好科技型中小企业评价。建设完善创新创业服务体系，促进全社会加大研发经费投入，促进创新链产业链两链融合，推

动皇马工业园农产品加工集聚区建成自治区级农业科技园区。到2025年，科技型中小企业在库25家，高新技术企业保有量达到35家。实施重点民营企业培育工程，支持符合国家产业政策、有发展前途的重点企业实施增资减债、减员增效、名牌战略、技术改造、重组联合，培育一批拥有名优产品、竞争力强的民营大企业、大集团。

### 第三章 提质增效，建设商贸物流和休闲旅游基地

实施服务业提升工程，持续推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。紧抓产业结构调整升级契机，加快培育服务业新业态，积极发展高效、低能环保的新型服务业。推动商贸服务、现代物流、电子商务、旅游等现代服务业发展，增强服务业企业经营活力，促进服务业良性发展。

#### 第一节 积极发展商贸服务业

加快城区特色商业街区建设，推动新老城区特色商业街区差异化发展，探索在钦北新城区推广应用“邻里中心”<sup>16</sup>模式，提升新市民生活粘性，在老城区坚持“历史文化+商业街区”有机融合的模式，营造“微旅游”式的城市生活，引领城区生活品质不断升级。以钦北新城区、大垌、小董、南间经济区等城镇和园区为重点，引导商贸服务企业集中集聚，大力发展商贸、总部经济、楼宇经济等业态，全力构建与统筹城乡发展相适应的商贸流通体系。做精楼宇经济品牌，着力推动区内地标性楼宇高端化、品牌化、特色化发展，形成重点商务楼宇、一般楼宇和特色楼宇三级商务楼宇发展梯队，为现代服务业发展提供更多空间资源。统筹小董、大寺、新棠等农产品产地、集散地、销地批发市场建设，加强农产品集散体系建设，打造一批农产品商贸流通专业镇。改造农村传统小商业、小门店、小集市等，发展批发零售、养老托幼、环境卫生等农村生活性服务业。到2025年，建成1个规模大、档次高、商品聚集能力强、配套服务功能完备、交易方式和经营

管理规范的中心商圈，打造 2 个农产品商贸流通专业镇。

### 专栏 3-1 商贸服务业重点项目

新棠镇农副产品交易中心项目、钦北区（大垌）大宗农产品交易市场项目、北部湾建材租赁集散中心项目。

## 第二节 壮大现代物流业

充分发挥强首府战略与北钦防一体化战略衔接点的突出区位优势，依托皇马铁路货运枢纽，加强与钦州港区物流集聚区联动，重点建设中国—东盟海铁联运钦州转运中心工程，以铁路干线运输、保税、多式联运、仓储配送、贸易加工为基本功能，拓展展示交易、物流信息、供应链管理等物流服务功能，建设大宗货物及集装箱的区域集散、中转和多式联运枢纽，打造面向北部湾、辐射西南、中南地区和东盟的综合物流基地。密切与“一府（首府）三港（钦、防海港和南宁空港）”的联系，以南间经济区为主体，以服务商贸物流、旅游产业为主导，加快建设商贸物流服务中心，打造南宁、钦州和防城港三市的重要物流中转节点和商贸流通平台。加快完善新棠、长滩、平吉、大直等特色农业重镇的冷链物流基础设施，积极引进大型冷链物流企业，鼓励企业重心下沉，构建“乡镇高效联网、城乡无缝对接”的冷链物流体系。

### 专栏 3-2 现代物流业重点项目

中国—东盟海铁联运钦州转运中心工程项目、钦州南间经济区项目、钦北区泰禾综合物流园区项目、平吉临港物流园项目、平吉九佰垌现代农业农产品物流园项目、那蒙新型建材物流园项目、钦北区小董镇传统产业物流园项目、大直农副产品物流园项目、新棠特色农产品物流园项目、钦北区粮食应急分拨综合物流设施项目、新棠镇农副产品集散中心项目、钦北区平吉农产品加工物流园项目。



### **第三节 大力发展电子商务**

实施“农产品出村进城”工程，依托综合服务站（社）和“和汇家一新村淘”等电商公共服务平台，紧密连接农民专业合作社，发展一批立足农村、面向全国市场的本地电商平台，促进农产品产销无缝对接。面向农村居民积极开展直播带货、产品推介等相关电子商务知识培训，借助新媒体促进农业农村发展和农村居民增收。加快应用现代流通方式，按照“龙头企业+网点建设”的方式，提升日用品、农资等经营企业对基层网点的带动作用，实现重点商品区域集中配送，提高商品统一配送率。推进实体网络与互联网的线上线下融合，积极适应新的消费趋势变化，加快形成实体店、线上商城、移动端互动的智能化、网络化经营模式，提升连锁经营水平。推进电商平台、电商物流、电商仓储设施建设，构建“网络布局合理、双向流通高效、商品种类丰富、综合服务便利”的双向流通体系。积极引导区内传统商贸企业转变贸易方式，除自建电商平台和借力市场主流电商平台外，鼓励通过短视频等方式开展营销活动，提高商品流通效率。到2025年，力争电子商务交易额达到125亿元。

### **第四节 着力提升全域旅游示范区**

**推进全域旅游融合发展。**巩固自治区级全域旅游示范区创建成果，发挥全域旅游示范区优势，围绕“森林康养、科普健康、田园乡村”三大主题，做好九寨沟“水”的文章和望海岭“飞”的文章，全力打造“飞天戏水·自在钦北”文旅品牌。依托九寨沟、王岗山、林湖等区域的优质森林资源，着力提升“歌飞三月三·情

满八寨沟”等系列文旅活动，重点发展森林旅游、康养度假、乡村体验、水上运动等业态，打造一批森林康养基地、森林人家、森林公园等项目。依托大寺飞翔小镇，提档升级望海岭国际滑翔伞基地低空体验项目，积极举办全国滑翔伞联赛、国际滑翔伞比赛等大型赛事。着力开发北部湾中医药健康产业园区、北部湾药用植物园以及冯子材旧居等重点资源，加快建设大垌镇康养特色小镇项目，打造一批以科普研学、医药健康、体育运动、爱国主义为主题的教育基地。充分利用宝鸭坪花木园林艺术品、坭兴陶民族特色传统工艺品等手工技艺资源，推动制陶、盆栽体验等文化体验旅游发展。依托农业产业基础，组织策划“梨园传奇”曲艺展演、采茶戏等乡村文旅活动，重点发展休闲农业与乡村旅游。到 2025 年，力争旅游总消费达到 110 亿元。

### 专栏 3-3 核心旅游区、重点项目和精品线路

#### 核心旅游区

钦北新城康养旅游区。创建独具特色的康养新城、中医药健康旅游示范基地。项目内容包括钦州东站旅游集散中心、钦江两岸生态景观带、冯子材历史文化园、林湖森林公园、翠湖田园、钦城医养中心、鹰山温泉度假区、北部湾中医药健康产业园、北部湾药用植物园、百浪岭生态公园等。

八寨沟旅游景区。创建国家 5A 级旅游景区、国家级生态旅游示范区、国际级森林康养基地。项目内容包括大型游客集散中心、八寨沟红色文化体验带、万寿谷原始森林探秘带、八寨沟生态森林漂流带、众森东方生态康养区、生态科普区等。

望海岭国际滑翔伞基地。创建中国滑翔伞定点联赛永久举办地、中国航天运动协会飞行营地、国家 4A 级旅游景区。项目内容包括综合管理服务区、户外体育体验区、民族文化体验带、名人园等。

九佰垌国家农业公园。创建自治区级田园综合体、国家农业公园、广

西五星级乡村旅游区的现代特色农业旅游区。项目内容包括综合管理服务区、九佰庄园、亲子文化互动区、现代农业科普区、富硒果蔬种植区、特色水产养殖区等。

梨花谷景区。创建国家 4A 级旅游景区，项目内容包括板城梨花小镇、碗窑梨花谷服务区、梨园文化体验园、梨花谷浪漫山地运动游乐区、棠梨生产体验园、梯田景观休闲体验区、古道岭文化体验走廊、缤纷水果体验带。

王岗山森林公园。依托王岗山原始森林资源优势，在自治区级森林公园（国家 AAA 级景区）的基础上打造成为国家级森林公园（国家 AAAA 级景区），项目内容包括原始森林观光旅游开发、生态养生养老休闲度假区和生态科普区等。

### **重点项目**

飞翔小镇运动休闲旅游开发项目、中国北部湾望海岭国际滑翔伞基地项目、八寨沟景区旅游设施建设项目、钦州市娥眉湾生态园、钦北区王岗山景区开发项目、钦州市鹰山温泉旅游休闲项目、洞利壮乡民俗特色小镇项目、大垌镇康养特色小镇项目、钦北区“九佰垌·吉祥田野”田园综合体试点项目、钦北区稔子坪复垦区特色农业观光休闲项目、林湖公园康养一体化建设项目、宁越文旅综合开发项目、碗窑梨花谷休闲旅游项目、钦北区大直镇那岭水库农业生态休闲旅游区项目、五桥至二桥钦江西岸江滨公园项目、西干渠子材段观光公园项目等。

### **精品线路**

森林康养主题线路。钦州东站旅游集散中心——金花茶生态园——南江生态园——牛大力生态园——八寨沟景区——贵台龙窑——望海岭国际滑翔伞基地。

科普健康主题线路。钦州东站旅游集散中心——冯子材旧居——北部湾药用植物园——鹰山温泉度假区。

田园乡村主题线路。钦州东站旅游集散中心——翠湖田园——平吉天鹅湖生态园——九佰垌国家农业公园——板城梨花小镇——牧歌田园。

**加强与周边旅游地联动协作。**发挥对接首府南宁优势，强化与南宁空港、大塘等区域的文旅项目合作，加快景区景点提档升级，提升旅游品牌。以点带面，大力打造贵台至大寺乡村振兴生态康养旅游示范带。积极开拓北部湾城市群市场，打造区域旅游目的地。积极对接北部湾城市群游客需求，开拓南宁、北海、防城港、崇左、贵港和玉林等地区市场，打造区域旅游发展中心地。依托滨海优势、交通优势、政策优势和区位优势，争取东盟和粤港澳大湾区的投资力量与客源群体，强化联系纽带，与东盟和粤港澳大湾区的主要城市形成旅游发展共同体或友好联盟。到 2025 年，基本建成立足北部湾、融入粤港澳大湾区、面向东盟的康养文旅目的地。

## 第四章 融合一体，构筑新型城乡发展格局

着力优化国土空间格局与城乡空间布局，以城乡融合发展为目标，推进钦北大城区与小城镇联动发展，提升新型城镇化质量与速度，建设宜居宜业宜游新钦北。

### 第一节 构建国土空间开发新格局

坚持底线管控思维，深入实施区域重大战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，立足资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价，逐步形成城镇化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，细化优化主体功能区布局并完善配套政策，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局，构建高质量发展的国土空间格局和支撑体系。强化国土空间分区分类管控，形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。

**城镇化空间。**城镇化空间总面积 300 平方公里，占钦北区国土总面积的 13.39%。城镇化空间是发展现代产业、建设宜居城乡的重要载体，是发挥区域集聚辐射能力、提供综合服务保障的重要功能空间，要坚持产业发展导向，突出工业化城镇化引领，促进产业、经济与人口高效集聚与协调发展。

**农产品主产区。**农产品主产区总面积 1909.44 平方公里，占钦北区国土总面积的 85.25%。农产品主区内耕地和基本农田集中，承担钦北农产品生产和农村发展等功能，要突出现代农业建设，提高农业综合生产能力，开展高标准农田建设，确保粮食安全和优质农产品供给。

**生态功能区。**生态功能区总面积 30.56 平方公里，占钦北区国土总面积的 1.36%。生态功能区主要承担生态服务和生态系统维护等功能，要突出生态环境建设，筑牢生态屏障，发展资源环境可承载的生态产业和生态经济，支持生态功能区的人口逐步有序向城镇转移并定居落户。

## 第二节 优化城乡发展空间布局

坚持以人的城镇化为核心、以提高城镇化质量为导向，优化城镇空间布局结构，提高空间配置效率，提升空间功能品质，增强空间治理能力，支撑重大区域战略实施，加快构建“一心两副、两轴三片”的城乡空间格局。

**一心：**即钦北大城区，包含钦北老城区、钦北新城区与大垌镇，是钦北区政治经济文化中心。

**两副：**即两个副中心镇，分别为大寺镇和小董镇。作为新的经济增长极点，与中心城区功能互补，合力服务带动周边乡镇高质量发展。大寺镇依托良好的交通条件与北部湾林木产业园、南间经济区等现代园区直接服务带动贵台镇与大直镇发展，小董镇依托商贸服务带动那蒙、板城、长滩等乡镇发展。

**两轴：**即城镇发展主轴和城镇发展次轴。城镇发展主轴沿南北经济走廊方向，串联钦北城区—大垌—那蒙—小董，北联南宁，南接钦南，推动钦北成为强首府和北钦防一体化两大战略有机衔接的重要枢纽。城镇发展次轴横贯钦北东西，以交通联系为基础，连接贵台—大寺—那蒙—小董—板城—新棠，西接防城港上思县，共建十万大山生态区，东北接浦北、灵山，进一步强化钦北东西方向联系，助推钦北和周边地区协调发展。

三片区：即西部生态文化发展片区、中部城乡融合示范片区与东部休闲农业片区。西部生态文化发展片区，包括贵台与大直，依托王岗山森林公园，建设绿色森林生态城镇组团。中部城乡融合示范片区，包括大寺、小董与那蒙，有效整合传统农业与现代商贸物流、工业制造等产业要素，促进城乡融合、产城和镇园一体发展。东部休闲农业片区，包括新棠、长滩、板城、青塘与平吉等乡镇，发挥小城镇对乡村振兴的战略支点作用，打造“美丽钦北”靓丽城镇名片。

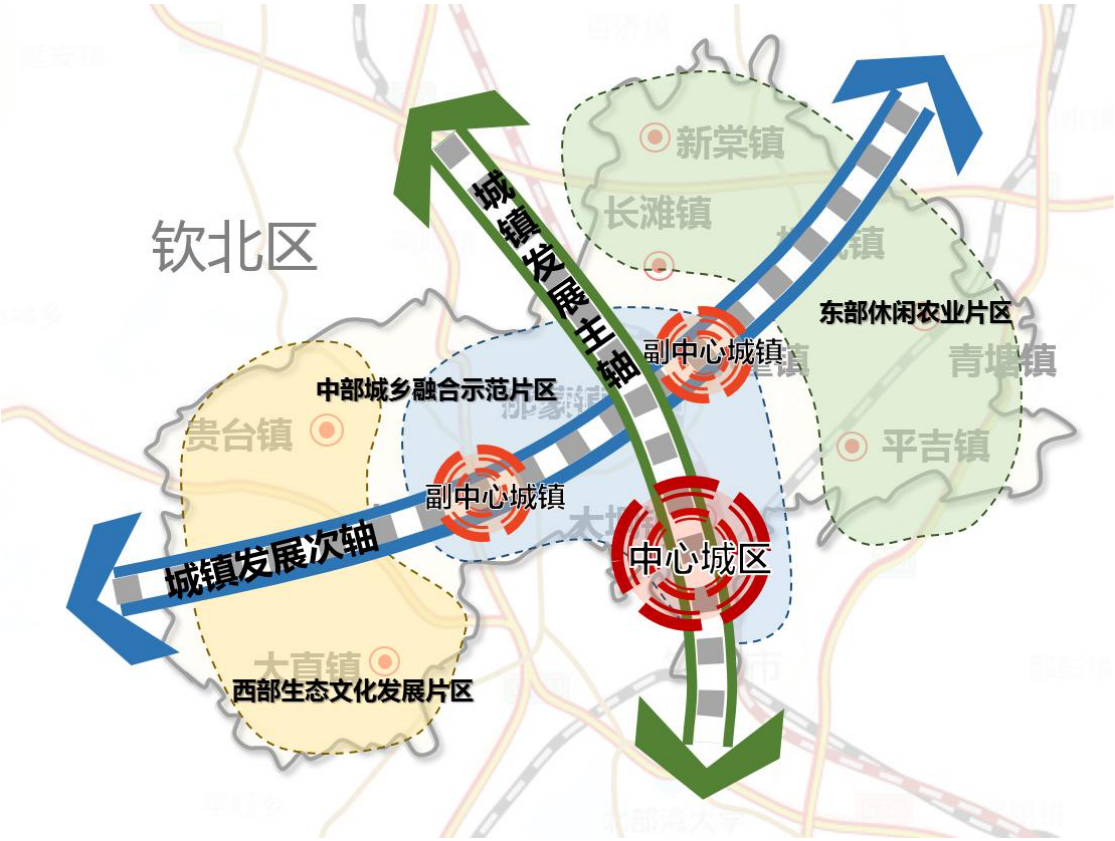


图 4-1 “一心两副、两轴三片”城乡空间格局

### 第三节 加快建设钦北大城区

#### 一、建设产城融合示范基地

抓住广西推进区域同城化发展的重大机遇，不断完善钦北新

城区产业功能、服务功能和居住功能。进一步提升新城服务园区产业的能力与水平，加快发展现代物流、软件服务、电子商务、工业设计等生产性服务业，推动制造业和服务业融合发展。运用城市经营理念，完善市政道路、污水管网、燃气管道、垃圾处理厂、无障碍设施等市政基础设施。加快完善新城购物、餐饮、医疗、教育、金融、娱乐、体育等生活服务功能，引导城市大型商业综合体入驻钦北，形成高品质的钦北新城商业圈；以住宅小区为中心，推动“15分钟便民生活服务圈”建设，完善“一站式”便民服务功能，推动钦北新城区由单一生产功能向城市综合功能转型。优化拓展钦北新城区发展空间规划，加快推进林湖片区、龙湾片区、大井片区规划建设。促进现代产业园区与新城统筹规划、共建共享、良性互动，推动各类规划衔接落地。到2025年，争取钦北新城区常住人口达到10万人，基本建成北部湾产城融合示范基地。

## 二、加快提升城区品质

**深化城市环境提升工程。**围绕“干净、整洁、生态、有序”的目标，以“绣花”功夫提升城市品质。加强对住宅小区、城中村的整治和管理，实施老旧小区改造项目。加大对城市“五乱”<sup>17</sup>治理力度，积极开展城市乱象综合整治行动与重点领域专项整治行动，助推农贸市场标准化建设。重点整治零散“三场两点”<sup>18</sup>，稳步提升街区基础设施和立面环境，规范城市秩序。推动街道清扫保洁、垃圾清运等环卫业务全面实施市场化运作，完善城区公厕、垃圾中转站等配套设施，稳步推进垃圾分类工作。根据《钦州市绿化条例》，遵循科学规划、因地制宜、适地适树、建管并重、严格保护的原则，积极加强城市绿化建设，深化公园城市建



设试点，实施城市园林绿化提升工程，加大城区小广场、小公园、小游园等小微绿地规划建设。“见缝插绿”打造口袋公园、湿地公园、街头绿地和微景点，加强钦州东站到主城区主干道及周边环境美化。稳步推进“一江两岸”整治提升，加大对东西干渠（钦北段整治力度），积极建设城市公园与滨江观光走廊，借助钦江、茅岭江沿线和大马鞍水库保护区的生态环境优势，提升城区建设品质。依托林湖公园片区森林资源优势，按照“生态宜居”主题，建好主城区北部生态功能区，打造依山傍水的城市山水园林景观和城市“氧吧”。

**提升城区居住品质。**坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳步推进房地产开发项目建设，打造一批精品型房地产项目，规范发展公共租赁住房，进一步增加保障性住房供给，建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，完善以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。实施城市更新行动，全面铺开城中村改造，推进城市棚户区、老旧小区改造工程，加快白水塘、永福、坭桥、沙坡四个重点片区老旧小区改造工作，推进小街小巷修缮与旧城区连片改造。提升老城区综合服务功能，提质改造传统商业区，完善老旧小区公共服务设施。加大城中村“双违”建筑<sup>19</sup>查处力度，完善集体土地房屋拆迁补偿机制，畅通城中村宅基地审批手续通道，积极引进社会资本参与盘活建设用地和建筑资源。

**增强城区治理现代化水平。**探索建立基于全面感知的数据研判决策治理一体化智能城市管理模式，形成精细化、网格化、智慧化的城市管理体系。围绕智慧城市建设，推进城市交通、水务、天然气等公共服务领域智慧化应用管理，开展智慧社区、智慧商

圈、智慧新城等创新试点和应用示范。促进城市管理重心向街道社区下沉，加强社区建设，开展“三无”小区<sup>20</sup>和城中村管理“补短强弱”行动。提升城市物业管理水平，因地制宜创新多类型物业运营模式，促进小区物业智能化升级。提高基层社区工作水平，支持有条件的城镇“撤镇改街道”，支持钦北新城区新增1个基层社区。加强城市规划设计，深化城市管理体制改革，理顺市直、区直部门对城区的管理服务权限，强化城市综合执法功能，鼓励各类主体参与城市管理，探索构建共建共享的城市长效管理机制。

### 三、拓宽城区发展空间

推进325国道改扩建、新城环城路建设等交通项目，进一步拉大城市框架，促进城市向北扩展。利用新建环城高速出口契机，加快新城林湖公园片区发展。支持大垌镇“撤镇改街道”工作，向南融入钦北大城区。增强老城区与新城区联动，织密半小时经济圈，形成以线带面的城镇发展空间。完善城区内部路网结构，畅通断头路、丁字路、人字路，推动城区向东西方向拓展。

### 四、积极开展城市营销

紧抓钦州实施城市形象和品牌推广行动契机，深入开展国家和自治区级先进示范城市联创活动。加强养老服务体系、体制机制、要素支持、业态模式和适老环境等方面创新，积极申报国家积极应对人口老龄化重点联系城市；围绕建设宜居、绿色、韧性、智慧、人文城市目标，推进“五城联创”<sup>21</sup>工作，积极参与全国文明城市、国家卫生城市、全国食品安全示范城市、国家生态园林城市、广西宜居城市等创建活动，凸显钦北区作为钦州市“北大门”“北大厅”的良好形象。

#### 专栏 4-1 中心城区更新改造类项目

钦北区长田街道办片区棚户区改造项目、钦北区青塘镇片区棚户区改造项目、钦州市钦北区白水塘片区老旧小区改造工程、钦州市钦北区永福片区老旧小区改造工程、钦州市钦北区坭桥片区老旧小区改造工程、钦州市钦北区沙坡片区老旧小区改造工程。

### 第四节 有序建设小城镇

#### 一、提升镇区综合承载能力

加快补齐乡镇基础设施和公共服务设施短板，把乡镇建设成为服务农民的区域中心。提质扩能环境卫生设施，完善垃圾无害化资源化处理设施、污水集中处理设施和公共厕所。提挡升级市政公用设施，完善市政交通设施、市政管网设施、配送投递设施。全面提升公共服务能力，优化医疗卫生设施、教育资源、养老托育机构，提高社区综合服务水平。鼓励有条件的乡镇推进办公区域搬迁，带动城镇新区发展。加快圩街秩序治理步伐，深入开展圩街交通秩序、市容环境、农贸市场等专项整治行动。提高产业培育和承接水平，大力兴建乡镇农贸市场和城镇综合体，争取每镇拥有一个商业综合体。规划建设北部湾林木产业园及大垌、那蒙、小董等镇工业集中区的配套小区，推进小董万象城、大寺飞翔中央城、大直文化广场小区等城镇住宅小区开发。规范建设工业园区、物流园区、现代服务业集聚区等平台，创新“以园带镇、镇园结合、产城互动”模式，打造工业产值超百亿元的产业专业镇，依托钦北皇马工业园、大寺南间经济区，积极建设产城融合发展片区。

## 二、因地制宜发展小城镇

发挥乡镇“点”的支撑作用，扎实推进小城镇建设，打造一批产业城镇、文化城镇、生态城镇，促进小城镇差异化建设、高质量发展。

专栏 4-2 各镇发展指引				
类型	序号	名称	定位	发展指引
综合型	1	大垌镇	中心城区、产业新城、产城融合示范区、区域性节点城镇	依托皇马食品产业园、高端医药精细化工产业园与中国—东盟海铁联运钦州转运中心工程，发展精细化工医药产业。利用大垌鹰山、翠湖田园、百浪岭生态公园等资源发展生态观光旅游产业，打造依山傍水、功能完善、产城一体的精品新城。
	2	小董镇	重点镇、特色商贸综合镇、区域性节点城镇	加快推进万象城项目和小董镇传统产业物流园建设，全面提升现代物流功能和商贸功能。深挖特色苗木产业发展潜力，依托现代商贸物流项目打造特色苗木集散中心，结合小董起义红色资源，发展“特色苗木景观+红色文化”为主的特色旅游产业，建成以苗木集散为特色的综合性商贸城镇。
	3	大寺镇	重点镇、产城融合示范镇、城乡统筹高质量发展示范镇、农业产业强镇	推进北部湾林木产业园和南间经济区建设，打造广西高端林木产业加工基地、现代工贸强镇和农业产业强镇；稳步推进飞翔小镇运动休闲旅游开发项目和中国北部湾望海岭国际滑翔伞基地项目建设，做优做强文化体育旅游产业，带动配套产业发展和城市配套设施建设，打造以特色小镇为抓手的城乡统筹高质量发展示范镇。

## 专栏 4-2 各镇发展指引

类型	序号	名称	定位	发展指引
工业型	4	那蒙镇	工业重镇 和现代化 建材集散 镇	依托建华建材（广西）有限公司、江西雄基钢结构有限公司及其它规上企业，通过以商招商等方式，培育壮大新型建材产业园，建成集新型建材制造加工、仓储物流、批发销售于一体的现代化建材集散镇。
文化旅 游型	5	贵台镇	民俗文化 旅游特色 镇	以八寨文化为契领，做优八寨沟、八寨原乡、“八寨+红色老区”等特色旅游产品，建设壮族文化鲜明的民俗文化旅游特色小镇。
	6	板城镇	康养休闲 旅游镇	拓宽“一镇三圩”城镇框架，积极引进广西钦州力天集团等大型投资企业，提质升级牧歌田园与碗窑梨花谷，推进屯茂、六虾、屯苏等红色旅游目的地旅游开发建设，发展“康养+观光”的康养休闲旅游镇。
	7	大直镇	生态农业 旅游镇	充分利用林木粗加工产业基础布局林木精深加工产业链，依托王岗山森林公园发展森林旅游，促进“林木加工产业+森林公园”融合发展，大力发展特色中药材产业与坚果等农产品种植业，做优做强生猪养殖业，打造森林城镇和生态农业旅游镇。
农业型	8	平吉镇	现代农业 示范镇	充分发挥九佰垵农业公园的规模效应，大力培育农业深加工企业，提升农业公园景观，推进天鹅湖项目建设，促进农业向二、三产业延长产业链，形成现代农业示范镇。

## 专栏 4-2 各镇发展指引

类型	序号	名称	定位	发展指引
	9	长滩镇	生态农业示范镇	做大做强富硒米、黄皮等特色产业，推动肉鸡、肉猪、肉牛等特色养殖业加快发展，优化林下生态养殖、规模化半生态养殖技术方法，唱响生态农产品品牌，打造生态农业示范镇。
	10	新棠镇	特色农业示范镇	提升新棠荔枝、淮山、莲藕、粉葛、黑皮大冬瓜和辣椒等特色农产品品牌影响力。重点发展黑叶荔产业，依托百年荔枝园和万亩荔枝园，整合黑叶荔种植散户，做优规模化黑叶荔种植，培育黑叶荔产品精深加工业、乡村旅游业和冷链物流业。联合灵山荔枝，对接南宁市场，打造以黑叶荔为特色的特色农业示范镇。
	11	青塘镇	农村集体经济发展示范镇	依托钦州九联食品有限公司、钦州金陵农牧有限公司、鑫凤蛋鸡养殖场、青塘益禾合作社、卓越种养合作社、新农蔬菜合作社等新型经营主体，促进鸡鸭、肉牛、山羊、甘蔗、辣椒、油茶、富硒米等产业发展壮大，创新发展村级集体经济，努力形成先进示范与发展“样本”，构建村集体经济实力雄厚、新型经营主体焕发活力的农村集体经济发展示范镇。

### 三、规范发展特色小镇

按照产业特而强、功能聚而合、形态小而美、机制新而活的发展思路，稳步培育大寺飞翔小镇，依托大寺望海岭滑翔伞基地，积极组织滑翔伞运动飞行赛事与活动，发展文化运动旅游产业，提升特色小镇品质与知名度，带动发展林木加工、田园康养度假、物流综合配套服务等关联产业，将大寺镇打造成为全市城乡统筹高质量发展示范镇。

### 专栏 4-3 小城镇开发建设类项目

平吉镇农贸市场、板城镇新农贸市场、钦北区大寺镇人民政府宿舍棚户区（危旧房）改造、小董新城区街道改造。

## 第五节 加速推进新型城镇化

### 一、高质量推进农村转移人口市民化

坚持以人的城镇化为核心，大力推进农业转移人口自由便捷落户。深化户籍制度改革，落实上级政府下达减少户口迁移审批层级、简化办理程序、精简手续材料的相关要求。深入推进户政数字化应用升级，大幅提高落户便利性。创新转移人口管理方式，推进人口智能化管理，提供人性化、多样化和高效便捷的自助服务。完善以居住证为载体的城镇基本公共服务提供机制，促进城镇基本公共服务高水平覆盖常住人口。加快城镇人口合理集聚，引导农业转移人口通过就业创业等形式就近就地城镇化，将钦北大城区打造成为周边镇人口城镇化的重要承载地。完善财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，健全农业转移人口市民化成本分担机制，保障农业转移人口进城落户后继续享有农村“三权”<sup>22</sup>合法权益。

### 二、构建完善城乡融合发展要素配置体制机制

全面推进城乡一体化发展，加强城乡统一规划、统筹建设、融合发展。深入推进土地要素市场化配置，积极创新土地经营权抵押融资配套机制，大力推进集体建设用地改革。引导人才要素合理畅通有序流动，畅通劳动力和人才社会性流动渠道，加快建立城乡协调衔接的劳动力、人才流动政策体系和交流合作机制。

推进资本要素市场化配置，创新新型金融服务体系，设立城乡融合发展基金，制定基金管理和使用办法，引导社会资本投入城乡融合发展重点和示范项目。



## 第五章 优先发展，积极落实乡村振兴战略

坚持农业农村优先发展，深入实施乡村振兴战略，促进农村产业共荣共兴，推进乡村建设行动，深化农村改革攻坚，改善农民生活水平和精神面貌，实现农村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

### 第一节 推动乡村产业兴旺

#### 一、加快发展特色农业

坚持以工业化理念、产业链思维谋划推动现代特色农业发展，前端抓好科技支撑、中间抓好生产组织、后端抓好市场营销，推动特色农业规模化、优质化、品牌化发展。实施农业增效工程，狠补特色农业短板，重点发展特色种植业和生态养殖业，提升钦北特色农业规模化、品牌化、链条化水平。因地制宜发展“一镇一业”“一村一品”<sup>23</sup>，重点推动那桑村、小董耆头村建设成为全国一村一品示范村镇。推动富硒米、荔枝、火龙果、中药材、柑桔、淮山、牛大力等优势特色种植业升级，积极争创特色农产品优势区。加强产业结构调整，引进特优新品种，实施果园改造，推广澳洲淡水龙虾、大闸蟹等特色名优水产品养殖。大力发展立体农业，推广稻（藕）鱼综合种养和黄鳝、台湾泥鳅养殖，发展现代高效林业和林下经济，大力推广林禽养殖和林下种植花卉苗木、药材等林下经济发展模式，推动林下经济规模化、产业化发展。开发富硒粮食、富硒果蔬等高端产品，拓展农业多元业态，大力发展生态农业、都市农业、

观光农业以及休闲农业。到 2025 年，力争建成 2 个全国“一村一品”示范村镇、1 个现代农业产业园。

### 专栏 5-1 特色农业四大片区

**中草药片区。**包括大直、大寺、贵台三个镇，主要发展以牛大力、金花茶、巴戟、金线莲等为主的中草药种植，并推动与医药健康的融合发展。

**花卉苗木片区。**包括小董、那蒙两个镇，主要发展花卉、苗木产业。

**荔枝片区。**包括新棠、长滩、板城三个镇，主打“钦北荔枝”，加快推动品牌培育、黑叶荔低改高、冷链物流建设等工作，辅以发展果园鸡养殖等林下经济。

**蔬菜片区。**包括平吉、青塘两个镇，重点发展绿色蔬菜、富硒蔬菜种植。

## 二、加强农业示范区建设

完善提升现代特色农业示范区功能，加快农林牧渔业各类名特优新品种、富硒有机循环农业等特色优势产业和农产品加工业的发展和覆盖，增强示范区对镇、村两级的示范带动作用。新建、续建一批特色农业示范区，着力将大寺建成国家级田园综合体、平吉九佰垵建成自治区级以上现代农业园区，不断强化生产、信息、技术、展示、流通、旅游等平台服务功能。推进皇马工业园农产品加工集聚区建设，积极引进国内外大型企业入驻示范区，建成自治区级农业科技园区，重点发展肉鸡、鸭蛋、淮山、水果等各类名特优新品种以及富硒米、泉水鱼等特色农产品的精深加工产业。加强粮食生产功能区和特色农产品优势区建设，加快钦北区粮食应急分拨综合物流设施项目建设，推进优质粮食工程。全面严格落实粮食安全责任制，实施高标准农田建设工程。到 2025 年，力争建成 3 个自治区级及以上特色农业（核心）示范区。

### 专栏 5-2 特色农业示范区重点项目

皇马工业园农产品加工集聚区建设项目、钦北区九佰垵现代特色农业（核心）示范区项目、钦北区粮食和农产品加工产业园、北部湾药用植物园项目、钦北区稔子坪复垦区特色农业观光休闲项目、钦北区新棠荔枝产业核心示范区建设项目、钦北区大寺镇田园综合体试点项目、宝鸭坪现代特色林业（核心）示范区、南忠江厂荔枝种植示范区、新棠镇现代特色农业示范区、新棠镇休闲农业旅游示范区。

### 三、培育农产品名优品牌

实施品牌农业提升行动，建立和完善农产品品牌征集、推荐、培育和保护体系，健全钦北农产品品牌目录。严控农产品质量，利用大数据、物联网等现代信息技术，构建从产到销的全程质量追溯体系，完善农产品安全供应渠道。加强“三品一标”农产品认证保护，狠抓“钦北荔枝”国家地理标志保护产品与“钦北牛大力”国家地理标志证明商标保护与运用，不断扩大地理标志产品的认知度和影响力。充分利用农业展会、产销对接会、产品发布会等营销促销平台，深挖小董麻通等老字号特色农产品文化内涵，打造“网红”乡土品牌。支持企业争创驰名、著名商标和名优品牌，培育一批钦北农业行业品牌、企业品牌和产品品牌。推进农产品文创设计，提升品牌价值。积极推进“互联网+农特产”销售渠道建设，创新农村商业模式，优化电子商务发展环境，打造一批具有一定影响力的电商品牌。到 2025 年，力争打造 2 个及以上“土字号”“乡字号”产品品牌。

### 专栏 5-3 “三品一标”农产品

到 2025 年，全区“三品一标”认证农产品达到 80 个，新增富硒认证农产品 6 个，主要包括荔枝、火龙果、富硒米、淮山、莲藕、毛蟹、泉水鱼、肉鸡、猪以及中草药（金花茶、牛大力、何首乌、莪术）等农产品。

#### 四、推动一二三产融合发展

坚持“农业+”多业态、全链条发展思路，鼓励农业与工业、旅游、教育、文化体育、健康养老等产业深度融合，推动农业生产方式由单一种养向精深加工、电子商务、观光休闲等多种经营模式转变，促进“种养加”一体化<sup>24</sup>、产供销全链条融合式发展。推进农业与文化、旅游、教育、康养等产业融合，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，引导九佰垵、翠湖田园、宝鸭坪等现代特色农业示范区拓展休闲、观光、康养、科普等功能，着力打造“梨园传奇·碗窑梨花节”“九佰垵农业生态旅游节”等农旅融合品牌。加强新棠、长滩等特色农产品主要种植区域的冷链系统建设，加快发展农超一体、中央厨房、直供直销、会员农业等业态，降低运输损耗率，提升农产品附加值。启动家庭农场培育计划，开展农民专业合作社规范提升行动。推进农业与信息产业融合，积极发展数字农业<sup>25</sup>、智慧农业<sup>26</sup>等新业态。到2025年，力争创建1个国家农村产业融合发展示范园。

#### 五、推进农业绿色发展

坚持绿色生态为导向，推进质量兴农绿色兴农，加大农产品质量建设力度，推进农业向精品高效型转变。培育壮大生态循环农业，大力推广“微生物+”生态养殖和“稻+灯+鱼/虾”“猪/鸡+沼+果”等生态循环模式。推进农作物秸秆综合利用，推广测土配方施肥、增施有机肥、播种绿肥及节水农业技术，提升水肥资源的高效利用水平，持续推进化肥使用量零增长。到2025年，秸秆综合利用率达到90%以上，肥料利用率达到40%以上。健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，推广应用综合防治、统防统治、绿色防控等技术模式，促进农药减量增效。到2025年，统防统治

覆盖率达到 46.5%以上，绿色防控覆盖率达到 38%以上，主要农作物农药利用率达到 37.5%以上。全面推进农业标准化生产，强化产业环境、农业投入品的标准化管理，推行农产品田间生产档案，完善农产品质量可追溯制度。大力发展现代设施农业，完善规模养殖场粪污处理配套设施，创建畜禽生态养殖场。到 2025 年，规模畜禽养殖场设施设备配套率达 95%以上，畜禽废弃物资源化综合利用率达 86%以上。

## **第二节 推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

严格落实“四个不摘”<sup>27</sup>要求，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。持续抓好产业扶贫，促进脱贫村和脱贫户增产增收；持续做好就业扶贫，加大对脱贫人口职业技能培训力度，稳岗拓岗，支持扶贫龙头企业、扶贫车间复工复产，利用公益岗位提供更多就近就地就业机会；持续加大消费扶贫，拓展销售渠道，创新流通方式，促进稳定销售；持续强化易地搬迁后续扶持，确保搬迁群众稳得住、有就业、逐步能致富；持续加强资金资产项目管理，建立健全资产管理制度，继续发挥效益；持续兜住民生底线，落实农村低收入人口帮扶机制，健全农村社会保障和救助制度；持续激发脱贫人口内生动力，引导群众发扬自力更生、自强不息的精神，激励有劳动力的低收入人口勤劳致富。完善防止返贫监测帮扶机制，继续加强监测脱贫不稳定户、边缘易致贫户以及因灾因病等导致收入骤减或支出骤增户，提前采取针对性帮扶措施，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零，防止返贫。发挥脱贫攻坚体制机制作用，从夯实基础设施、发展壮大产

业、提升公共服务等方面着手，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

### **第三节 扎实推进生态宜居乡村建设行动**

#### **一、推进乡村风貌提升工程**

**加强农村人居环境整治工作。**开展农村环境综合治理行动，统筹抓好村庄规划建设，保护传统村落和乡村风貌。分类推进基本整治型、设施完善型和精品示范型村屯的改造和建设。规范农房建设，保护乡村风貌，开展旧房风貌改造和居住功能提升工程，实施乡土化环境改造，增添乡村韵味。继续推进“三清三拆”<sup>28</sup>“微田园、微菜园、微果园”等村庄环境整治工作。加强对“脏乱差”整治工作的重点、难点等进行排查，加大重点区域、重点部位的整治力度。积极开展厕所革命和农村生活污水处理，有序推进农村生活垃圾治理体系建设，统筹推进“改厕改厨改圈”。坚持常态化保洁机制，不断探索人居环境整治、乡村风貌提升与脱贫成果巩固的结合方式。

**打造示范性亮点工程。**扎实推进“美丽村屯”示范点建设，优先打造贵台八寨原乡、米荃村、大寺那桑村、那塘村、六付村和小董宝鸭坪村等精品示范村或旅游资源较好区域，形成良好示范带动效应，由点到面辐射周边村屯。扎实推进“美丽钦北”示范带建设，依托“一村一景”，打造独具地方文化特色的示范村屯和示范带。积极引入社会资金，稳步推进传统村落建设。

**健全长效管理机制。**加快编制多规合一的实用性村庄规划，制定农村人居环境治理激励政策，创新投融资体制机制和建设管护机制，促进城乡垃圾污水处理统一规划、建设、运营、管理，

提高市场化和专业化服务水平。落实各级干部到点到位工作机制，注重动员群众参与乡村管理。

## **二、完善农村基础设施**

完善乡村水、路、电、气、通信等基础设施。大力提升村镇之间道路连接水平，提高乡村交通道路硬化程度，健全乡村公路管理养护长效机制，发展镇村公交。加强建设农产品冷链系统，冷链物流储存及物流配送中心，完善农村基础物流网络。推进节水供水重大水利工程，进一步实施农村饮水安全巩固提升工程，加强饮用水水源地保护，完善乡村灾害防控体系。稳步提高农村地区宽带网络普及率，加强物联网、大数据、智能装备等现代信息技术和装备在农业生产全过程的使用。构建完善农村现代能源体系，提高清洁能源覆盖率。

## **三、提升农村公共服务水平**

推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖。进一步改善农村办学条件，提升农村学校信息化水平，引导优秀校长和骨干教师向农村学校、边远地区学校流动。夯实农村基层医疗卫生组织，加强乡镇卫生院和村卫生室标准化建设和信息化建设，扩大线上医疗，提升农村医养结合水平，加强健康村镇建设。大力提升基层综合服务水平，力争每个基层社建设一个综合服务站，每个村委建设一个综合服务社。加强农村足球场、小广场等公共文化服务设施建设，提升农村文化服务供给水平。

## **四、加快推进乡村人才振兴**

坚持把乡村人力资源开发放在首要位置，吸引各类人才在乡村振兴中建功立业，造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍。大力培养本土人才，充分发挥乡贤有德行、有才能、

有声望等优势，鼓励和引导乡贤参与农村精神文明建设和经济社会发展。稳步推进阳光工程，大力开展新型职业农民培训，加快培养农村经营人才，补齐二三产业发展人才短板。引导城市人才下乡，支持各类返乡下乡人员积极成立新型农业主体，共同开展农业适度规模经营。推动专业人才服务乡村，鼓励挂职联村干部、专家学者、科技工作者、乡土文化工作者、支农支教支医志愿者参与乡村振兴。加快发展面向农村的职业教育，支持钦州农业学校联合九佰垵农业公园等农业示范园区建设实训基地。建立健全乡村人才振兴体制机制，强化人才振兴保障措施。

## **第四节 深化农村改革**

### **一、助推农村“三社”融合发展**

**做强农村供销社。**加强基层供销社改造力度，加大农村供销社在综合服务站、农村综合服务社和地头冷库建设中的主动作为力度。切实提高流通网络现代化和综合服务社会化水平。大力推广农村代耕代种代管等多种土地流转方式和服务方式，为现代农业发展提供经营性、中介性、公益性服务。

**优化农村信用社。**健全农村金融服务体系，加快农村信用社产品和服务创新，探索农村承包土地经营权、农民住房财产权、集体收益分配权等抵质押贷款方式，创新推出现金管理、贸易融资、产业链金融、农业保险等业务类型，加强农村信用社对乡村产业振兴、乡村生态环境优化、乡村治理、乡村文化事业等方面的支持作用。

**培育农村合作社。**积极发展新型农村集体经济，建设新型合作组织和农民经纪人队伍，支持各大龙头企业和村集体合作，共



建新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系。支持农村集体经济组织通过自主经营、合作经营、入股、租赁、劳务服务等形式，全面盘活村级集体所有资源、资产、资金，增加集体收入。支持有条件的村集体自主经营公司。支持围绕新棠荔枝、长滩肉鸡等有条件的农产品建设专业合作社，提升专业合作社的产业竞价能力与科技水平。

## 二、加速活化农村资源要素

积极开展农村集体产权制度改革试点，完善农村集体产权确权和保护制度，分类建立健全集体资产清产核资、登记、保管、使用、处置制度和财务管理监督制度。规范农村产权流转交易，切实防止集体经济组织内部少数人侵占、非法处置集体资产，防止外部资本侵吞、非法控制集体资产。保障农民股份权利，增强集体经济发展活力。完善集体产权资产评估、流转交易、担保等综合服务体系，加强农村土地经营权流转规范管理和服。完善农村集体产权交易中心，大力推动农村集体资源的流动，稳妥有序推进农村集体经营性建设用地入市。落实农村集体所有权、稳定农户承包权、放活土地经营权，探索宅基地所有权、资格权、使用权分置实现形式。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。巩固和完善农村土地基本经营制度，落实第二轮土地承包到期后再延长三十年政策，加大农村土地流转力度。全面深化全域土地综合整治工作，促进耕地保护与土地节约集约，改善农村生产、生活条件和生态环境，为农业农村提供发展空间。

## 第五节 构建新型乡村治理体系

## 一、完善乡村自治机制

增强党员与群众的联系，强化基层党组织与农村党员在乡村自治中的先锋模范作用。加强农村群众性自治组织建设，完善农村民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督制度，依法开展民主选举和自我管理。构建由村民会议、村民代表会议、村民议事会、村民理事会、村民监事会等构成的多层次基层协商制度。充分发挥村民自治章程、村规民约在农村基层治理中的积极作用，加强阳光村务公开平台建设，推动村务事项从结果公开向全程公开转变。推广建立“两代表一委员”接待室<sup>29</sup>、“五老人员”调解工作室<sup>30</sup>等化解矛盾的新做法，形成全民参与社会治理的共建共治共享格局。开展农村社区治理和服务创新，建立“多元议、分层议、定时议、按步议、公开议”的民主协商体系，探索实施“党建+社工”农村社区营造模式。

## 二、推动乡村法治建设

增强基层依法办事能力，培养干部法制为民意识，继续推进综合行政执法改革向基层延伸，加大农村执法力度。提升农村公共法律服务水平，抓好村级法律顾问工作，加强对农民的法律援助和司法救助，健全乡村调解、仲裁、司法保障的农村土地承包经营纠纷调处机制。依法开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，整顿软弱涣散村党组织。开展平安乡村行动，严厉打击农村基层黑恶势力和涉黑涉恶腐败。深入开展农村法治宣传教育，大力宣传与乡村群众生产生活密切相关的法律知识，增强农村基层干部群众的法治观念和依法维权意识，引导乡村形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

## 三、提升乡村德治水平

加大道德建设在农村的推广和宣传。发挥农村党员、基层干部、道德模范等新乡贤在乡村治理中的带头作用。建立道德激励约束机制，引导农民自我管理、自我教育、自我服务、自我提高。深入开展社会心理服务疏导和危机干预工作，配合做好农村流浪乞讨、刑满释放、强制隔离戒毒、社区矫正、社会吸毒人员和艾滋病人、孤寡老人、留守妇女儿童等特殊群体的人文关怀、心理疏导和危机干预。

## **第六节 打造乡村文明新风尚**

### **一、开展移风易俗行动**

充分利用道德讲堂、村民大会、党团活动等平台广泛宣传移风易俗的重要意义。充分发挥党员、干部的带头作用，制定农村红白喜事倡导性规范。倡导厚养薄葬，提倡文明节俭办丧事，倡导绿色丧葬，推广火葬，推进公益性公墓建设，反对封建迷信活动。开展喜事俭办，倡导乔迁、庆生、祝寿、升学等事宜不办或简办，倡导适度操办“岭头节”，营造和谐真诚人际关系，减轻人情消费负担。坚持典型引路、示范引领的工作导向，活用身边典型、身边事例教育群众。调动社会各方力量推动移风易俗行动，形成全方位合力推进的工作格局。

### **二、构建钦北乡村特色文化体系**

加强农村中华民族传统道德文化、本地特色岭南文化、农耕文化、家谱文化、红色文化、帝师文化等传统特色文化建设，积极宣传乡村振兴文化，形成良好乡村风气。广泛开展文明创建活动，常态化举办文明家庭、文明村镇、文明集市等农村精神文明创建主题活动。开展传统文化遗产保护工程，划定乡村建设的历

史文化保护路线。保护、利用好红色文化、帝师文化遗产与传统古村落，推动文化、旅游与其他产业深度融合、创新发展。加大社会主义核心价值观宣传，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，大力弘扬民族精神和时代精神。加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，深化民族团结进步教育。倡导德业相劝、过失相规、守望相助、患难相恤的社会风尚。

### 三、加强乡村公共文化供给

继续提升乡村公共文化服务标准化与均等化水平，加强农村文化站、文化广场、足球场等基础设施建设。强化区镇一级文化体育队伍人才建设，壮大农村文化组织人才队伍，培养一支懂文艺、爱农村、爱农民、专兼职相结合的农村文化工作队伍。壮大文化志愿者和群众文化活动积极分子队伍，组织广大文艺工作者下乡服务。增强农村基层文化的自我发展能力，支持建立丰富多元的文化兴趣队伍，推动乡土人才开展乡土文化技能传承、普及与推广。

## 第六章 智慧高效，全面提升基础设施支撑能力

着重突破发展瓶颈，紧抓自治区实施基础设施补短板“五网”建设三年大会战<sup>31</sup>机遇，强力推进交通网、能源网、信息网、物流网、地下管网建设，加快构建功能配套、智能高效、安全便利的现代基础设施体系，全方位提高基础设施支撑引领钦北区经济社会发展水平。

### 第一节 打造综合立体交通网络

**畅通对外联系通道。**加快构建高效便捷的对外交通网络，畅通与周边地区的快速联系。南北走向，重点抓好南宁—北海高速公路钦北段（新棠—长滩—小董）项目建设，加强钦北与南宁、钦南、合浦、北海等沿线地区空间联系，打通钦北向海通道。全面启动 312 省道大垌至黄屋屯段建设，增强钦北纵向交通动脉。东西走向，重点推进钦州北过境线公路钦州北环线建设，布局设置大垌平寮、大垌二步水、平吉贤驾三个重点出入口，为钦北主动融入强首府战略、自贸试验区建设创造发展新机遇，率先在广西基本实现镇镇通高速公路。实施国省干道提级工程，推动小董至那蒙二级公路（续建）、平吉至小董三级公路建设，贯通贵台—大寺—那蒙—小董—平吉东西走向通道，强化大垌、大寺、小董三个传统经济强镇职能。积极配合做好过境高速公路建设，新建钦北区经济技术开发区到主城区的新干道，强化钦北与首府南宁、沿线区域之间的交通联系。

**加强完善内部交通网络。**实施 325 国道、G325 线南间至黎合江二改一工程，加快实现大动脉提档升级，推动文头麓至金华北路、久隆至茅岭一级公路（经大垌、黄屋屯、康熙岭）建设，逐步拉开城市框架，拓展钦北新城发展空间。着力打通大直至王岗山、贵台至南间、小董至南间、王岗山林场场部至平圩顶旅游交通要道，抓好合那高速公路大直出入口、钦北新城区至大垌平寮等交通项目，实现二、三级公路连通主要工业园区、主要景点景区、高速出入口，加快形成等级高覆盖广的城区内部公路网络。加速钦北新城绕城公路、大寺镇环城东路、大直镇南环城路、新棠镇环城东路建设步伐，依托过境公路疏解集镇交通拥堵现状。加快丁屋桥、横岭桥和文头麓桥建设进度，尽快疏通皇马工业园区与钦州港交通连接。积极新建小董镇小董二桥、大寺环城东路大桥等桥梁设施，全力推动大直镇充文桥、新棠镇浸督桥等危桥改造升级，切实解决群众出行难等瓶颈问题。加强干线路网与农村路网的衔接，打通交通骨干网络连接城区、乡镇和广大村屯的“毛细血管”，提高村镇联通水平。

**提高交通运输服务水平。**加强铁路、公路、公交等各种交通运输方式有机衔接，开通钦北区旅游客运专线，建设产业园区和重点景区集散中心交通通道。打造“一站式”城乡公共交通体系。对现有城乡客运班线进行改造，建立以城区为中心，城区、城镇、乡村三级公交线路为一体的公共交通服务网络。不断加大对交通服务领域企业和人员的业务培训力度，实现监督检查制度常态化，打造节能、高效、迅捷、安全的现代交通运输体系。基于 5G、北斗、物联网等技术的信息基础设施，推动交通智能化建设，促进交通运输与信息化、互联网深度融合，提升交通智能化水平，推

进绿色和智慧交通发展。建立以交通引导、应急指挥、智能出行、出租车和公交车管理等系统为重点的智能化城市交通综合管理服务系统，优化布局城区主要道路停车管理，配套建设智能停车场等停车设施。

**加强农村公路建设与管护。**重点抓好46个村村通（行政村）三级公路项目、571个自然村（屯）道路硬化项目建设，加快推进村级道路提级改造，推进“四好农村路”建设。将农村公路发展纳入地方政府一般债券重点支持范围，积极争取市场资金和PPP项目，不断加大资金投入，强化农村公路管养资金保障。采用资金补助、先养后补、以奖代补等多种方式支持农村公路养护。按规定用好均衡性转移支付、税收返还等相关政策，积极探索将农村公路相关附属设施等有收益的项目与农村公路养护打包运营，创新资金筹措方式，拓宽资金来源渠道。引进专业管养团队，加强养护市场监管。

### 专栏 6-1 综合交通重点项目

#### 高速公路

南宁至北海高速公路钦北段、钦州北过境线公路钦州北环线段。

#### 一级公路

文头麓至金华北路、钦州久隆至茅岭、G325线南间至黎合江二改一工程。

#### 二级公路

小董至那蒙公路工程、大直至王岗山、贵台至南间、大寺镇环城东路、合那高速公路大直出入口、钦北新城区至大垌平寮、大直镇至十万山乡二级公路。

#### 桥梁项目

新建桥梁：小董镇小董二桥、大寺环城东路大桥、大寺镇五宁村委六

卜桥、大寺三门滩大桥、大直镇王岗村委恒瑞大桥、大直镇天板桥、大直镇那桃村委那秀桥、长滩镇屯六村委长岭桥、大直镇屯平桥、贵台镇板留桥、贵台镇洞利村委大塘桥、贵台镇那略村委那填桥、新棠那黎湾桥、板城镇那香社区屯苏桥。

危桥改造：大直镇充文桥、大直镇那胜漫水桥、大直镇英雄桥、新棠镇浸督桥、新棠镇高龙桥、新棠镇那香桥、新棠镇那创桥、新棠镇替忠桥、大寺镇那湾桥、大寺镇三代沟桥、大寺镇胜利桥、大寺镇天安桥、大寺镇那河桥、小董镇板边桥、小董镇百兰桥、小董镇梁屋沟桥、板城那芳桥。

## 第二节 推动构建平陆运河新通道

紧抓平陆运河列入国家“十四五”规划纲要重大工程项目和国家高等级航道体系的历史性重大机遇，积极谋划将平吉镇平里码头、皇马物流园纳入平陆运河内河码头建设计划，加快推动平吉临港产业园建设，完善园区货运码头、货物运输停车场、标准厂房、物流仓储区等基础设施配套，推动文头麓至金华北路、钦州北过境线高速公路以及园区接钦州至灵山一级公路、六钦高速公路、陆屋至大垌二级公路路网建设；依托马皇编组站建设中国—东盟海铁联运钦州转运中心工程，完善至平吉临港产业园货运码头路网，构建钦北接平陆运河水公铁多式联运体系，主动与西江、湘桂运河等腹地内河运输水道对接，强化钦北区与东盟、中南西南地区、西江黄金水道沿线城市、北部湾港的经贸联系。配合开展平陆运河建设系列战略研究，做好平吉临港产业园规划及前期工作，深入论证平吉镇平里码头建设项目可行性，提前部署平陆运河沿线区域规划衔接调整等工作。

## 第三节 增强能源安全保障



**提升能源保障水平。**重点推进钦州市钦北区天然气利用项目一期工程、钦北区大寺镇天然气支线管道工程项目，促进城市燃气中压管网互联互通，提升燃气设施普及率，确保燃气供应安全稳定。积极发展清洁能源和新能源，加快发展风力发电，加快推动钦北区农光互补光伏发电、恒丰光伏等项目建设，促进能源转型发展。加快电力优化升级步伐，积极推进钦北区电网改造工程建设进度，加强城乡智能电网一体化建设，切实提高城乡供电可靠性和安全性。

**提高能源使用效率。**加大可再生能源消纳力度，优先保障可再生能源发电上网，着力解决弃水、弃风、弃光问题。推进智慧能源与综合能源网络基础设施建设，加强多种类型网络互联互通，促进能源与信息通信基础设施深度融合，有效提高能源综合利用效率。

**促进能源节约利用。**加强重点领域节能，引导科学合理用能。推广和应用节约资源能源的新技术、新工艺、新设备和金属新材料，大力开发、推广节能高效技术和产品，实现金属新材料、新能源、新型建材等重点用能行业、设备节能标准全覆盖，推进清洁生产。倡导绿色生活方式，推动全社会用能方式变革。

<b>专栏 6-2 能源基础设施项目</b>
钦北区农光互补光伏发电项目、钦州市钦北区天然气利用项目一期工程、钦北区大寺镇天然气支线管道工程项目、大直镇恒丰光伏项目、板城镇古道岭风电项目、板城镇新城镇/那香社区加油站。

#### **第四节 完善市政公用基础设施**

以提升市政公用设施服务能力和质量为目标，着力突破市政公用设施薄弱环节，大力推进一批供水、排水、电力、电信、环卫等设施建设与改造工程，推进城市基础设施现代化，构建城乡一体化的市政设施体系。

**提高城乡供水保障率与普及率。**以钦州市钦北区综合供水工程、钦州市钦北区乡镇供水（一期）工程为支撑，大力推进城乡供水一体化、农村供水规模化标准化建设。推动城乡给水工程改造与扩建，重点推进钦北区综合供水工程一给水管网、大直镇王岗山水库供水管网沿线饮水项目、平吉镇城区自来水管网改迁等项目建设，完善城乡供水管网。大力实施乡镇水厂提升改造工程，加快推进大直水厂、那兰水厂建设，推进板城水厂、那香水厂扩能改造项目。开展中型灌区续建配套与现代化改造，实施城区供水改造提升和农村自来水通达覆盖工程，提升水资源优化配置和城乡供水安全保障能力。至 2025 年，建成万人以上规模化集中供水工程 17 个，千人以上万人以下小型集中供水工程 38 个。

**推进污水管网的延伸与污水处理设施的提级改造。**实施市政管网雨污分流改造工程，推进钦州市钦北区污水处理厂扩建及配套管网（二期）建设工程、钦州市钦北区污水综合治理项目（一期）和钦北区新城区生活污水管网项目，加快完善钦北新城区等人口集聚片区污水管网，确保“十四五”污水处理率达 100%。进一步完善镇级污水处理设施，尽快新建大垌污水处理厂，抓好平吉、大寺污水处理厂扩建，加快推动钦北区乡镇污水管网（二期）建设项目，重点实施小董、长滩、新棠、大直污水配套管网建设工程，加快完善乡镇污水收集管网，提高污水收集率，确保各镇污水处理厂达到较高的负荷率。重点抓好皇马工业园区、南间经

济区、那蒙新型建材产业园污水处理厂及配套建设工程，加快补齐产业园区污水处理设施短板。加强养殖粪污清理工作，推动养殖场液体污水处理开展分类整治，严格管理粪污转运工作，加快促进畜禽粪污资源化综合利用。

**推进传统能源与电网改造升级。**建设多样互动的用电方式，以装置智能化、管理集约化、数据价值化为手段，建成全方位、立体化的服务互动平台，推动“互联网+”能源体系发展。加快推进 220kv 南龙线 342#-350#段线路及高钦牵 32#-38#段线路迁改工程，优化改造现有高压配电网，加强主网构架、提高负荷供应能力与装备技术水平，构建完善安全可靠、能力充足、适应性强的电网结构，满足不同类型用电需求，保障可靠供电，提高运行效率。推动电网转型发展，开展智能配电网建设，考虑分布式电源以及电动汽车、储能装置等新型负荷的接入需求，因地制宜开展微电网建设。

**推进通信基础设施建设。**推广应用新一代移动通信网络、高速光纤宽带网络、物联网信息和通信技术，推进广电网与电信网、互联网三网融合建设，提高互联网和物联网应用基础设施覆盖率，重点提升农村及偏远地区信息通信水平，增强钦北信息通信行业转型支撑能力。建设“壮美广西·智慧广电”基础网络。构建面向 5G 的移动交互广播电视技术体系，加快建立有线、无线、卫星混合覆盖的广电智能综合覆盖网，实施“广电云”村村通、户户用工程。

**推进环卫事业发展。**加快推进镇村生活垃圾处理项目建设，积极探索地下垃圾中转站建设模式，统筹推进 163 个行政村垃圾收集转运设施建设，有效提高钦北区垃圾处理能力，加快完善钦

北区垃圾处理体系。重点推进建筑垃圾、病死畜禽等专类垃圾处理设施建设，保障无害化处理设施所需建设用地。大力推进农村垃圾分类投放、集中处理和农村卫生改厕工作，加快实现乡镇、村庄无害化卫生厕所全覆盖。全力推进垃圾分类处理工作，制定垃圾强制分类和减量化相关制度，加快建立简便易行的分类投放体系、科学合理的分类收集体系、完善匹配的分类运输体系、能力充足的生活垃圾分类处理系统。推动实现垃圾分类全过程管理以及促进源头减量，加快实现再生资源回收利用体系与生活垃圾清运体系的有效衔接，逐步推进资源化利用进程。大力推动环卫事业市场化改革，加快形成与社会主义市场经济相配套的环卫体制。

<b>专栏 6-3 市政设施项目</b>
<p><b>供水设施</b></p> <p>钦州市钦北区综合供水工程、钦州市钦北区乡镇供水（一期）工程、钦北区乡镇集中供水项目、大直镇王岗山水库供水管网沿线饮水项目、钦北区综合供水工程—给水管网工程、钦北区新棠等镇应急备用水水源工程、引用平吉吉隆水库自来水项目、那蒙惠民自来水厂（一期）项目、平吉镇城区自来水管网改迁、大直镇新水厂、集镇饮水工程提质项目、板城镇饮水工程提质项目、板城镇那香饮水工程提质项目、钦北区王岗山水库水源大寺至大垌供水管网工程。</p> <p><b>供电设施</b></p> <p>220kv 南龙线 342#-350#段线路及高钦牵 32#-38#段线路迁改工程、平吉镇区供电等线路规范架设工程、钦北区 110KV 彭良（朱林）送变电工程。</p> <p><b>环卫设施</b></p> <p>污水处理设施：钦北区污水处理厂扩建及配套管网建设工程、钦北区污水处理厂扩建及配套管网（二期）建设工程、钦北区污水综合治理项目（一期）、钦北区乡镇污水管网（二期）建设项目、钦北区新城区生活污</p>

水管网项目、钦北区新城区及皇马工业园区污水管网项目、钦北区皇马污水处理厂扩建及配套管网建设工程、皇马工业园四区初期雨水收集及处理工程、皇马四区精细化工园区污水处理厂及配套管网项目、大寺镇林木产业园区污水处理厂及配套管网项目、钦北区南间污水处理厂及配套建设工程、大寺镇城镇污水主管网及收集管网项目、钦北区大寺镇污水处理厂扩建及配套管网项目、小董镇污水处理厂污水管网铺设工程、钦北区平吉镇污水处理厂扩建及配套管网建设工程、大垌镇污水处理厂及配套管网工程项目、大直镇污水处理厂管网二期工程、新棠镇污水管网、长滩镇勉菜新区污水管网工程、小董镇农村污水处理设施项目、新棠镇镇区排水沟工程、钦北区青塘镇望圩岭治理工程、石吉龙湾沟污水治理湿地公园项目一期、钦北区生活污水生态净化一期项目、大直镇生活污水生态净化二期项目、贵台镇那逻、那朴、大路三个农村污水处理设施项目、钦江治污工程村级污水站点和镇污水管网项目、板城镇新城村委碗窑村农村污水处理站、板城镇宁家村委宁家村农村污水处理站、板城镇屯车村委铜鱼/六屋/百灶农村污水处理站、大直镇那天污水处理厂、新棠镇污水处理厂、大垌镇9个村级污水处理厂（大垌村、歌标村、大片村、平辽村、大塘村、米家村、良田村、平山村、横岭村）、板城镇那香污水处理厂、粪污后端处理项目。

垃圾处理设施：钦州市钦北区农村环境综合治理项目（二期）、钦北区镇级生活垃圾转运站项目、钦北区乡镇垃圾转运站（一期）工程、钦北区村级垃圾收集转运设施建设项目。

### **园区基础设施**

钦州市钦北区经济技术开发区基础设施（一期）项目、钦北经济技术开发区基础设施（二期）建设项目、钦州市钦北区经济技术开发区锰业新材料化工产业片区基础设施建设项目、钦北区新城公共基础设施建设项目、北部湾中医药健康产业园基础设施建设项目（一）、北部湾医药产业园及精细化工产业园集中供汽项目、北部湾林木产业园集中供汽项目、钦

州市钦北区固体废物处置中心一期工程、钦北经济技术开发区 12MW 屋顶分散式光伏项目。

#### **其他市政设施**

钦北区城乡一体化建设项目、钦州市钦北区多功能城市停车场项目、板城镇公共照明项目、村屯中心道路路灯项目。

### **第五节 加强水利基础设施建设**

**完善水利防洪减灾体系。**全面实施防汛抗旱水利提升工程，推进钦江、茅岭江防洪建设和水质提升工作。科学安排防洪工程布局，提高河流泄洪能力，加快小董水闸除险加固工程、那黎江一江两岸河堤、屯王江两岸河堤工程、大直镇大直江、屯笔江防洪堤以及长滩江（胜利段）防护河堤建设，重点强化城区和青塘镇、平吉镇、大垌镇、板城镇、小董镇、那蒙镇、贵台镇、大寺镇、大直镇等 9 个镇及主要堤围堤防建设力度，加快中小河流治理和山洪灾害防治重点地区治理步伐。加快城市排水管网、排涝泵站和排涝河道等基础设施建设改造，全面消除城区易淹易涝片区。

**保障水资源安全和河湖健康洁净。**加强饮用水水源地保护，推进入河排污口整治及重点污染河段治理，强化水系连通及城市生态补水工程建设，改善河流水质、保障供水安全，实现水生态系统的良性循环。建立以水功能区为基本单元的水资源保护监督管理体系，全面实施入河污染物总量控制制度，有效控制江河点、面源污染。建设水资源保护监测站网，提升监测能力。完善突发性水污染事件应急处理预案，提高应急处理能力。完善水土流失综合防治体系，实施分区防治战略，加强重点崩岗地区综合治理及小流域综合治理，有效预防和治理水土流失。积极探索水源保

护区生态补偿制度。积极推进钦江水生态系统保护与修复试点工程，打造钦北特色水景观，传承特色水文化，创建水生态文明城市。

**推进水资源合理配置和高效利用。**重点实施石梯—京塘湖库连通、大直那桃灌区节水改造等工程，建设节水型社会，大力推进农业、工业和生活节水。突出抓好钦北区中型灌区水利节水配套改造工程建设，实施节水减排方案，大力实施规模化高效节水灌溉工程，积极推广低压管道输水、喷灌、滴灌、微灌等节水灌溉技术。加强工业节水技术改造和循环用水，落实建设项目节水“三同时”<sup>32</sup>制度。对生活污水实行分类规划，实现再利用。加快城市供水管网技术改造，推广节水型器具。抓好王岗山水库等重大水利工程建设，确保按时按质完成建设任务，实现供水服务。建设供水水源工程以及备用水源工程，完善水资源配置格局，保障经济社会发展的合理用水需求，支撑经济社会可持续健康发展。

**提高饮水安全保障能力。**充分利用优势水源，综合采取新建、配套、改造、升级、联网等方式，大力实施钦北区农村饮水安全工程、集中式（≥100人）地表水饮用水源地的保护工程，重点采取隔离防护与宣传警示、污染综合整治和生态保护与修复等工程措施，遏制人为导致的水源地污染和水体水质下降现象，提升农村饮水安全。对钦北区已划定的水源保护区采取隔离防护治理，对千人以上未划定水源保护区的工程进行水源保护范围划定，严格落实水源保护措施。

#### 专栏 6-4 水利基础设施项目

##### 防洪工程

钦州市钦北区王岗山水库工程（续建）、钦北区长滩镇英雄岭水库三面光水渠工程、平吉镇水利渠道建设项目（白鹤垌村水利三面光及护栏工

程、古秀村水利渠道修建工程、京塘水库水利渠道维修工程、吉隆水库水利渠道维修工程、水库水利渠道维修项目）、钦北区钦江防洪/水质提升工程、钦北区茅岭江防洪/水质提升工程、茅岭江流域整治项目（大寺段）、广西钦州市钦北区小董镇防洪整治工程（镇区二期）、茅岭江板城镇区防洪整治工程、板城镇新城片区防洪整治工程、板城镇那香片区防洪整治工程、钦北区大寺江大寺镇区防洪治理工程（续建）、钦北区大直河大直镇区防洪治理工程（续建）、钦州市钦北区大寺江卫生院段防洪整治工程、广西钦北区钦江平吉镇防洪整治工程、广西钦北区钦江青塘镇防洪整治工程、广西钦北区茅岭江长滩镇防洪整治工程镇区二期、广西钦北区那蒙江那蒙镇段防洪整治工程、广西钦北区茅岭江贵台镇洞利社区防洪整治工程、贵台镇贵台江防洪整治工程、广西钦北区茅岭江小董镇整治工程（三期）、广西钦州市钦北区小董水闸除险加固工程、那黎江一江两岸河堤、南忠江厂江两岸河堤、屯王村委屯王江两岸河堤工程、大直镇大直江/屯笔江防洪堤、钦北区长滩镇连丰河一江两岸河堤、钦北区长滩镇谈读河（屯巷至荣庆段）一江两岸河堤、平吉镇村支流江筑三面光及加防护拦项目、钦州市钦北区青塘镇村委会青窝村。

#### **饮水安全工程**

钦北区农村饮水安全工程。

#### **节水灌溉工程**

石梯—京塘湖库连通、钦北区中型灌区水利节水配套改造工程、大直那桃灌区节水改造工程、钦州市钦北区红村村委金利水库灌溉工程、平吉镇古秀水利翻建项目。

#### **生态修复工程**

大寺镇望海岭生态修复工程、贵台江流域水环境治理项目。

## **第六节 加快布局建设智慧新基建**

推广新一代移动通信网络、高速光纤宽带网络、物联网信息和通信技术、云计算技术、GIS/3D/多媒体高性能数字技术应用，



超前布局一批 5G、物联网、人工智能、工业互联网等新型基础设施，以信息化助推产业现代化和社会治理现代化。

**高水平建设 5G 网络。**加速推进 5G 基站、核心网设备、基站天线、滤波器、PCB、高速骨干光纤、城市中心城区高速 Wifi 等全覆盖的光纤等网络建设，促进 5G 与工业、农业、旅游、交通、能源、市政等重点生产领域融合发展，拓展 5G 在社会管理、公共服务、教育医疗、智慧城市等领域应用。

**建设专用物联网、工业互联网和车联网。**大力发展基于物联网、大数据、人工智能、工业互联网、车联网的专业化服务。大力发展物联网，新建物联网基站。加快在高标准农田、工业园区、城市路网、社区街道、水库、湖泊、水电站、自然保护区等布设低成本、低功耗、高精度、高可靠的智能传感器。以“互联网+先进制造业”为特色，发展工业互联网，运用工业互联网、云计算、大数据、3D 打印等关键技术，加快实现工厂生产、物流、服务智能化，全面提升制造业的竞争力。推进一体化智能化交通管理，积极开展车联网，深化重要客货运输领域协同监管、信息交换共享、大数据分析等管理合作，全面提升监控力度和智能化管理水平，确保交通运输安全、畅通。

**推广智慧服务多领域应用。**推进智慧公共服务建设，加强就业、医疗、文化、安居等专业性应用系统建设。加快推进面向企业的公共服务平台建设，推进“网上一站式”行政审批及其他公共行政服务。推进智慧社会管理建设，逐步实现多领域跨行业的“一卡通”智慧便民服务。推广智慧服务应用，推进智慧教育文化服务、智慧健康、智慧交通等公共服务智慧化运用。围绕智慧安居服务、智慧物流、智慧商贸等组织实施智慧服务业试点项目，

加快向现代智慧服务产业转型。加大力度投资 5G、大数据中心、人工智能、新能源汽车充电桩、充电插座等新型基础设施建设，重点推进钦北区多功能城市停车场等项目。推进智慧乡村建设。完善信息终端和服务供给。加快乡村水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等传统基础设施数字化转型。建设农村公共服务信息平台。推动互联网与特色农业深度融合，大力发展智慧农业。

**积极谋划一批新基建重大项目。**围绕新基建发展重点和推进方向，深入谋划实施一批产业链长、带动性强的全局性、基础性、战略性重大项目。着眼于提升传统基础设施保障能力，重点突出交通、能源、物流、产业智能化升级，积极谋划建设一批融合基础设施项目。结合 5G、人工智能、物联网、区块链、智能计算等行业需求，超前布局一批涉及通信网络、新技术等领域的信息基础设施项目。强化新基建对重大原创基础研究、科学教育提升、产业关键核心技术攻关的支撑作用，加快布局建设创新基础设施，重点在政产学研合作体系、新型研发机构、重大创新平台体系建设上实现新突破。

## 第七章 普惠共享，加快建设“幸福钦北”

以“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”为宗旨，加快建设服务全民的现代教育体系、医疗卫生体系和社会保障体系，积极发展文化体育事业，全力提升社会治理体系和治理能力现代化水平，努力改善人民群众生活品质、促进社会安定和谐发展。

### 第一节 推进教育资源共建共享

#### 一、提升教育供给水平

**扩大学前教育供给总量。**着力解决学前教育“入园难”、公办幼儿园资源短缺等问题。进一步扩大学前教育供给总量，积极推动普惠性公益幼儿园建设。支持城镇小区配套幼儿园和城市普惠性民办幼儿园规范建设。加快建设镇村公立标准幼儿园，逐步提高镇村学前教育质量，确保乡镇中心独立公办幼儿园全覆盖，大村独立建园，小村设立分园或幼儿看护点。推动乡镇改造提升小学（教学点）附设幼儿园，保障附设幼儿园功能完整。规范幼儿园办园行为，维护正常的学前教育管理秩序，开展无证幼儿园专项整治工作。建立健全学前教育成本分担和投入保障机制，形成政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制，积极引领和扶持社会力量举办普惠性幼儿园。力争“十四五”期间学前教育三年毛入园率达到90%。

**推进义务教育优质均衡发展。**充分整合教育资源，优化教育结构和布局，按需建设乡村小规模学校，撤并不合理教学点。增

加新城教育资源供给，切实解决“大班额”<sup>33</sup>和适龄儿童“入学难”问题。积极改善农村义务教育学校办学条件，完善寄宿制学校及乡村小规模学校基础设施，推进乡镇寄宿制学校标准化建设项目，基本消除“大通铺”<sup>34</sup>。实施义务教育薄弱环节改善与能力提升项目建设。积极推动优质教育均衡共享，加快推进钦州市东升学校等一批学校建设，深化义务教育学区制改革和集团化管理。依托子材小学、钦师附小等名校，创建一批分校，并着力打造一批新名校，树立钦北教育品牌，让老百姓在家门口就能上好学，从根本上解决学生和家長“择校热”“择校难”问题，提高教育资助惠民能力。

**促进高中阶段教育突破发展。**推进小董中学迁建等项目，扩大高中阶段教育资源和办学规模，优化普通高中教育资源配置，推进普通高中学校办学条件标准化建设，全力消除“大班额”。加大高中阶段教育普及力度，提高高中教育办学水平，深化高中课程改革与课程研究。探索普通高中与职业高中互通发展途径，形成基于职业生涯规划如初高中教育衔接机制。加强高中阶段学生资助扶持，扩大高中阶段教育免费教育的比例，实施“家庭经济困难学生全程资助计划”，动员社会各层参与捐资助学活动。力争2025年高中阶段毛入学率达到90%，本科上线人数600人以上。

## 二、加强教师队伍建设

**多元化引进师资力量。**进一步优化教师结构，积极引进一批优秀应届师范生，加大经济补贴，引进一批杰出人民教师、特级教师、学科带头人和名校長，柔性引进一批“爱学生、爱钻研、爱教育”的权威教育专家。培育一批体育、科学、音乐、美术类副科老师，优化教师队伍结构，力争“十四五”期间招录教师2000人。

**加强中小学教师培训。**强化师德师风建设和业务培训，提升教师教书育人能力素质。实施小学全科教师免费定向培养计划和教师特设岗位计划，加强新老教师培训工作。加快实施基础教育名师工程，积极选拔培训学科带头人和骨干教师，建立有利于优秀教师脱颖而出的激励机制，按期完成钦北区教师进修学校建设。规划和实施中小学校长能力提升和名校长培养培训工程，加强中小学管理队伍建设。

**提高教师待遇水平。**适度提升教师薪资水平与福利待遇，加大对主动流向乡村教育的骨干教师、杰出人民教师、特级教师、学科带头人和名校长的经济补贴，落实教师培训经费。实施农村义务教育学校教师周转宿舍建设项目，改善边远艰苦地区农村教师生活条件。

### **三、加大教育改革创新**

**加快发展素质教育。**全面贯彻党的教育方针，增强学生文明素养、社会责任意识、探索精神、实践本领，重视青年身体素质和心理健康教育，陶冶学生道德情操，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

**加大教育信息化建设。**继续推进“联网攻坚”工程与“教育信息化 2.0”<sup>35</sup>建设，大力推广钦州市教育资源云平台的应用，力争“十四五”期间全区中小学信息技术设备达标率 100%。加大教师信息技能培训力度，积极引导教师开展信息化教学改革和探索，推动形成信息化教学新常态。

**探索统筹城乡教育新模式。**继续实施校长、教师交流轮岗制度，优化教师、校长资源的初次配置和再次配置。积极参与实施自治区卓越校长领航工程、城乡学校校长牵手工程、农村校长助

力工程和名校长引进工程，创新城乡学校结对帮扶机制，深入推进中小学教师“县管校聘”管理体制改革，规划每年城乡校长教师交流达到 10%以上。

#### 四、构建学习型社会

以人力资源建设为核心，大力发展非学历继续教育，拓宽成人教育渠道。倡导全民阅读，广泛开展城乡社区教育，基本建成全民学习、终身学习的学习型社会。支持社会力量办学，大力发展各类型民办教育。构建社会与学校融通育人体系，完善家校合作机制，加强学校对家长的教育指导服务。营造重视教育的社会环境，在全社会形成尊师重教的浓厚氛围。到 2025 年初步形成社区与学校结合、学生培养与文化建设协同、家庭学校和社会紧密联系的社会“大教育体系”。

#### 专栏 7-1 教育发展重点项目

钦州市钦北区义务均衡发展项目、钦州市钦北区农村边远艰苦地区教师周转宿舍项目、大寺民族高中、钦北区小董中学迁建项目（续建）、钦州市长田中学项目、钦州市子材中学项目、钦州市第十六中学建设项目（续建）、钦州市钦北区进修学校、钦州市大寺中学食堂、钦州市东升学校二期、钦州市钦北区小董镇中食堂、钦北区阳光励志学校（工读学院）、钦州市第四十三小学项目（续建）、大寺镇敏昌小学（配属幼儿园）、新棠镇中心幼儿园、钦州市长田幼儿园、钦州市子材幼儿园、钦北区板城镇中心幼儿园、钦州市林湖幼儿园、钦北区贵台镇中心幼儿园、钦州市第八幼儿园建设项目（续建）、钦州市第十幼儿园建设项目（续建）。

### 第二节 推进医疗卫生事业发展

#### 一、提高医疗卫生服务水平

全面推进医疗机构标准化建设。改善区、镇两级医疗卫生机

构办医条件，着力推进医保公共服务标准化建设，补齐农村医疗卫生设施短板，按照填平补齐原则为有需要的乡镇（中心）卫生院配置、更换设备。加快推进钦北区人民医院通过二级甲等综合医院评审、钦北区中医医院通过二级甲等中医医院评审，鼓励小董等乡镇中心卫生院创建二级综合医院，逐步提升基层卫生健康服务能力。推进钦北区中医养生养老院、钦州市钦北区人民医院住院综合楼、钦州市钦北区精神病医院业务用房等重要项目建设，提升专科医院服务能力。加快推动普通医疗机构向中医（壮瑶医）特色医疗机构转型，拓展中医、壮医服务项目，提升社区卫生服务机构、镇卫生院和村卫生室等基层机构中医药服务能力，完善覆盖城乡的中医医疗服务体系。力争至 2025 年每千常住人口医疗机构床位数达到 5 张。

**持续深化医疗卫生事业改革。**加快推进医药卫生体制改革，深化医疗、医保、医药“三医”联动机制，稳步推动五项基本医疗卫生制度建设，推进紧密型医联体和县域医共体建设，落实“互联网+”医疗服务和医保支付政策。加快医疗卫生服务体制改革，加强卫生监督体系建设。支持社会办医，更好满足人民群众多层次、多元化的医疗服务需求。落实基本公共卫生服务“两卡制”<sup>36</sup>，加快推广家庭医生签约服务。全力抓好公共卫生、健康扶贫医疗服务管理和医保基金安全管理等工作，加强卫生监督体系建设。

## **二、引进培育基层医疗人才**

实施区镇村医疗卫生人力资源提升行动计划，改善人才招聘程序，优先录用在钦北基层医疗队伍参加实习的优秀卫技人员，在具备执业准入前提下，采取直接笔试、直接面试或直接考察等灵活多变的方式录取紧缺型医疗人才。加强卫生人才培养，积极

与各大医院共同开展“务实进修”“全科医生转岗培训”“住院医师规范化培训”“乡村医生实用技能进修”“乡村卫生人才能力提升培训”和“中医药适宜技术培训”等人才联培计划。进一步建立和完善乡镇卫生院临床医生奖励机制，加大乡村医疗工作者奖补力度。至 2025 年每千人口执业（助理）医师数、注册护士数分别达到 1.8 人、2.5 人。

### 三、健全公共卫生防疫体系

大力开展爱国卫生运动，推进健康钦北建设，倡导文明健康的生活方式，提高群众公共卫生法律知识和自我防病能力，引导各方力量积极参加创卫行动。加强公共卫生防疫联防联控机制，提升突发公共卫生事件应急处置能力。构建科学有效的传染病防控体系，加强对严重威胁群众健康的传染病、慢性病、地方病、职业病、出生缺陷等疾病的监测与预防控制，积极建设慢性病综合防控示范区。深入实施妇幼健康促进行动和结核病防治行动，统筹各方力量，进一步加大艾滋病防范、遏制、监测工作力度。健全疾病预防控制、健康教育、妇幼健康、精神卫生、卫生应急、卫生监督、计划生育等公共卫生服务网络。深化计划生育服务管理改革。大力培育引进疾病预防控制人员，力争 2025 年区级疾病预防控制中心的技术人员与辖区常住人口比达到 1.2:10000。大力支持中药传承发展，充分发挥中医药在突发公共卫生事件、疾病预防与治疗中的作用。

#### 专栏 7-2 医疗类重点项目

钦北区卫生健康基层服务能力提升项目、钦州市钦北区人民医院传染病住院楼建设项目、钦州市钦北区人民医院住院综合楼建设项目、钦州市钦北区人民医院医技综合楼建设项目、钦州市钦北区人民医院智能地下停车库建



设项目、钦北区中医医院康复楼建设项目、钦北区中医养生养老院、钦州市钦北区妇幼保健院住院综合楼建设项目、钦州市钦北区妇幼保健院门诊楼建设项目、钦州市钦北区妇幼保健院附属设施建设项目、钦州市钦北区妇幼保健院产科急救中心建设项目、各社区卫生院卫生服务中心业务用房和医疗污水处理建设项目、各乡镇卫生院公共卫生服务综合楼建设项目。

### **第三节 健全社会保障体系**

#### **一、构建新型社会保险体系**

深入实施全民参保计划，加大社保扩面征缴力度，阶段性降低社保缴费费率，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。加快推动社会保障卡跨地区跨部门应用，推进社保转移接续，健全基本养老保险、基本医疗保险筹资和待遇调整机制。加快养老保险制度改革，推进落实基本养老保险全国统筹，渐进式延迟法定退休年龄，发展多层次、多支柱养老保险体系。健全重大疾病医疗保险和救助制度，推进跨省区异地就医结算，积极推动职工医疗互助保障体系建设，提升重大疾病医保覆盖率。完善生育保险、失业保险、工伤保险制度和政策，积极发展商业保险。创新住房公积金管理，落实被征地农民社会保障政策，健全灵活就业人员社保制度。依法保障被征地农民合法权益，缩短被征地农民养老保险补贴资金到账周期。到 2025 年基本实现全民参保的目标。

#### **二、提升就业和创业服务质量**

大力实施就业优先战略，千方百计稳定和扩大就业，坚持经济发展促进就业，扩大就业容量，提升就业质量，促进充分就业。健全就业公共服务体系、劳动关系协调机制、职业技能培训制度。

落实就业创业补贴政策，支持发展灵活就业和新就业形态。强化职业培训对劳动者就业的帮扶作用，完善职业技能培训制度，建设钦北区公共实训基地，完善援企稳岗政策，对就业困难人员实行就业帮扶，实现有培训意愿且具备劳动能力的人员至少掌握1—2门实用劳动技能。开发更多公益性岗位，帮扶残疾人、零就业家庭成员就业。积极引进劳动密集型企业，让老百姓在家门口实现就业。加快人力资源市场建设，建立健全劳动力和人才社会性流动的体制机制，着重解决高校毕业生、城镇就业困难人员、农村转移劳动力、退役军人、军烈属、易地扶贫搬迁户等重点群体就业问题。推进国家创业担保贷款工作，开展以创业带动就业行动。加快搭建就业信息监测平台和就业信息公共服务平台，建立完善失业动态监测，适时发布预警信息和启动应急预案，确保零就业家庭动态清零。

### 三、健全社会救助体系

健全分层分类的社会救助体系，完善城乡居民最低生活保障制度，建立最低生活保障标准和资金投入自然增长机制，健全低保标准动态调整机制，全面落实动态管理下的“应保尽保、应退尽退”。落实积极应对人口老龄化国家战略，健全老年人、残疾人关爱服务体系和设施，完善各项专门救助制度。建立管理制度化、操作规范化的城乡居民救助制度，健全关于残疾人、孤儿、事实无人抚养儿童、困境儿童等群体的社会福利制度和帮扶机制。建立“五位一体”新型养老服务体系<sup>37</sup>，加快推进养老服务中心建设和营运，加大社会救助和养老服务社会购买力度，提档升级五保村、敬老院、养老中心、日间照料中心等集中供养场所建设。拓展社会化养老服务功能，做好散居特困供养老人和空巢老人的

供养服务，提高每千名老年人的养老床位数，积极提升全区医养结合水平。加强残疾证办理工作，统筹落实低保、困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴等社会保障措施，将无劳动力、弱劳动力等符合条件的困难家庭纳入低保范围予以兜底保障，适当提高城乡特困供养能力，推进城镇困难群众脱困解困工作。贯彻男女平等基本国策，加强妇联基层组织建设，保障妇女儿童合法权益。发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。落实国家生育政策，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本。实施托育照护服务体系建设工程。推进公办托育中心建设，引导社会资本进入托育服务业，增加托育服务有效供给，加快补齐3岁以下婴幼儿照护服务短板。到2025年，基本形成多元化、多样化、覆盖城区的照护服务体系。落实现行部分优抚对象抚恤优待标准自然增长机制，加强流浪乞讨人员救助工作，完善农村“三留守”人员<sup>38</sup>关爱服务体系。

#### 四、促进青年全面发展

坚持党管青年原则，聚焦14—35周岁青年群体，牢牢把握为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗的时代主题，将青年优先发展理念落到实处。充分照顾青年的特点和利益，围绕青年思想道德、教育、健康、婚恋、就业创业、文化、社会融入与社会参与、维护青年合法权益、社会保障等领域，优化青年成长环境，服务青年紧迫需求，维护青年发展权益，促进青年全面发展。加强预防青少年违法犯罪工作和未成年人法制教育管理，科学规划建设特殊学校和专门学校，成立和完善专门教育指导委员会，针对有严重不良行为、包括未达到刑事责任但有危害社会及犯罪行为的未成年人，构建既有别于普通学校又有别于司法监所的管理

体系和运行机制，为我市预防青少年违法犯罪和未成年保护工作社会支持体系建设提供教育保障。重视青少年身体素质和心理健康教育，建立完善青年发展数据检测体系，建立青年参与规划实施、评估政策效果的有效机制，形成党委领导、政府主责、共青团协调、各方齐抓共管青年事务的机制安排。

### 专栏 7-3 社会保障类重点项目

钦州市钦北区公共实训基地项目、钦州市钦北区综合性人才培训基地、钦州市钦北区未成年人保护中心、钦州市钦北区小董镇健康生态养老服务中心、钦州市钦北区综合养老院、钦州市钦北区鹰山保健养老服务中心、钦州市钦北区梨花谷保健养老服务中心、钦州市钦北区龙头山生态休闲养老中心、钦州市钦北区小董镇健康生态养老服务中心、钦州市钦北区大直镇健康生态养老服务中心、钦州市钦北区青塘镇健康生态养老服务中心、钦北区救助站、“广西青空间”服务青少年成长发展项目、广西治理现代化青年政治人才培养计划。

## 第四节 繁荣发展文化体育事业

### 一、弘扬钦北传统特色文化

以民族文化、红色文化、帝师文化等为抓手，唱响“文化钦北”品牌，孕育“以文乐人”社会影响力。做好一年一度的“歌飞三月三·情满八寨沟”“爱我钦北”等民族节庆活动，助推“八音”“钦北采茶”“赶山猪”“竹山功夫”“跳岭头”等申请更高级别非物质文化遗产项目，开展那蒙竹山古建筑群、板城屯茂红色村庄、长滩新月堂、冯敏昌故居等传统村落调查建档和保护工作，积极申报中国传统村落项目，保护小董起义纪念馆。坚持以开发促保护，以保护促传承，利用小董、贵台、长滩、板城等

镇的红色文化资源，积极策划红色文化教育活动、打造红色文化旅游景区；充分挖掘历史名人资源，围绕冯敏昌、黄明堂、冯子材等钦北名人打造钦北文化符号和文化名片。培育壮大文化产品市场，努力拓展新兴文化产业，打造钦北特色文化品牌，大力构建现代文化产业体系。

## 二、完善公共文化体育服务体系

推进城乡基本公共文化服务标准化、均等化建设，完善城乡公共文化设施网络。集中力量建设文体广电设施，升级区公共图书馆、文化馆、镇（街道）文化广电站，谋划建设工人文化宫、老年活动中心、青少年活动中心等文化运动场所。重视体育事业发展，推进全民健身和健康中国实施计划，稳步提升国民体质。稳步推进体校建设，力推镇（街道）“两室一场一路径”<sup>39</sup>建设达100%。积极培育各类具有独立法人资格的体育社会组织。支持钦北发展特色文化体育产业。积极开展各种文化活动，组织开展一年一度的“体育节”、全区男子篮球赛等全区性和镇际群众体育比赛活动，筹划组织开展全国性滑翔伞比赛活动。积极完成市级“广场大家乐”“欢乐田园”等文艺演出任务，定期开展“戏曲进乡村”等农村基层文艺演出工作。鼓励和培育发展艺术教育、艺术培训市场，完善文化体育旅游队伍建设，提高专业队伍管理服务水平。推进公共文化服务数字化建设。大力实施文化惠民工程。大力推广数字广西广电，增强“壮美广西·智慧广电”数字广西推广力度，以实施“广电云”工程建设为核心，提升钦北区行政村光纤网络覆盖度。积极创新智慧广电新业务新业态，初步建成特色鲜明、形态多样、可持续发展的“广电云”政用、民用、商用服务体系。

### 三、努力提升人民文明素质

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，推动党的创新理论走深走实。以创建全国文明城市为载体，积极弘扬社会主义核心价值观，倡导积极健康、扶正祛邪、惩恶扬善的社会风尚，深入开展群众性精神文明创建活动，持续深化新时代文明实践中心建设。弘扬诚信文化，推进诚信建设。提倡艰苦奋斗、勤俭节约，开展以劳动创造幸福为主题的宣传教育，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。加强家庭、家教、家风建设。加强网络文明建设，发展积极健康的网络文化。广泛开展社会服务活动，围绕扶贫助残、关爱老人、关爱青少年及关爱健康等各类民生领域，鼓励社会各类组织广泛开展各类志愿者服务。强化社工群体在社会服务中的作用，构建本土化职业化专业化社工服务体系。完善志愿服务工作制度，大力推广志愿服务工作经验，积极宣传表彰志愿服务先进典型，建立适度激励嘉许体制机制。制定鼓励和管理本辖区志愿者服务的政策体系，搭建志愿服务平台，做好资金、场地等志愿服务保障工作，全力引导、支持和促进志愿服务事业的发展。

#### 专栏 7-4 文化体育类重点项目

钦州市钦北区博物馆、钦州市钦北区文化馆、钦州市钦北区图书馆、钦州市钦北区体育公园、大寺镇文化休闲广场、大寺文化站、平吉文化站、新棠镇休闲广场、板城镇文化广场、大寺镇望海岭森林公园。

### 第五节 提升社会治理现代化效能

## 一、加强国家安全体系和能力建设

坚持总体国家安全观，落实国家安全战略，统筹传统安全和非传统安全，把安全发展贯穿经济社会发展各领域和全过程。严格落实党委（党组）国家安全责任制，健全国家安全领导体制和工作协调机制。深入开展国家安全宣传教育，强化全民国家安全意识和责任，巩固牢不可破的人民防线，维护社会大局稳定。

## 二、提高公共安全保障能力

坚持人民至上、生命至上，把保护人民生命安全摆在首位。以安全生产为基本盘，加强安全隐患源头治理力度，有效遏制重特大安全事故。深化安全生产改革创新，健全安全生产责任体系，加快提升监督管理水平，完善和落实安全生产责任制。坚决遏制重特大事故发生。围绕“防、抗、救”，提高防灾、减灾、抗灾、救灾和森林防火能力，扎实推进日常减灾工作，发展巨灾保险。大力开展烟花爆竹、玻璃等重点行业安全监管行动，强化重大安全风险防范和化解。加强城市火灾消防工作，紧盯消防通道堵塞、集贸市场隐患等突出问题，开展火灾隐患集中整治工程。深化食品药品监管体制改革，完善统一权威的食品药品监管体系，建立最严格的覆盖全过程的食品药品安全监管制度，切实保障食品药品安全，配合创建国家食品安全示范城市。持续开展道路交通安全专项整治，提升交通安全水平。

## 三、构建社会治安防控体系

加强新形势下社会治安防控体系建设。深入开展扫黑除恶专项斗争，大力推进扫黑除恶专项斗争常态化开展，巩固和拓展扫黑除恶专项斗争成果。落实禁毒主体责任，继续严打涉毒违法犯罪，巩固禁毒重点整治成果，推动禁毒工作取得新突破。坚决防范和

打击暴力恐怖、邪教、毒品犯罪、新型网络犯罪和跨国犯罪。持续加强公安基础设施建设，重点支持基层派出所改善配套设施、迁扩建办公场所。全力提升社会特殊人群管控水平，加强对社区矫正对象的监督管理，预防和减少刑满释放人员、精神病人和肇事肇祸人员等重新违法犯罪。全面加强教育系统安全风险防控和隐患治理，构建学校安全“三防”建设体系<sup>40</sup>，营造安全稳定教育环境。加强和创新市域社会治理，大力支持钦州市打造市域社会治理现代化试点，加快推进相关项目，落实经费保障，加强专项费用使用管理监督工作。

#### 四、加快数字平安钦北建设

坚持把“数字平安钦北”建设置于平安钦北、数字钦北建设全局中来谋划。提高社会治安防控系统信息化水平，大力推广智慧内保、智慧安防小区管控、智慧街面巡防治安管控、公安检查站治安管控等信息化治安系统。加大城乡雪亮工程建设力度，构建完善平安基层创建机制。推进智慧法院建设，加大科技投入，完善信息基础设施，改善硬件设施，完善软件管理系统，实现“审判管理网络化、庭审活动数字化、司法政务信息化、诉讼服务便民化”，提高案件质量和效率。全面提升对各类风险隐患的自动识别、敏锐感知和预测预警预防能力。将“雪亮工程”、政法智能化、智慧法院、智慧检务、智慧公安、智慧司法行政、智能情报、数字法治、违法犯罪侦查打击、社会安全风险防控等领域建设纳入“数字平安钦北”建设统筹规划，以“智慧+融合+协同+服务”为核心内容，建立健全工作机制，强化政法信息资源整合共享，充分发挥科技创新支撑引领作用，全面提升政法工作现代化水平。



## 五、奋力推进基层治理现代化

**促进基层治理体系现代化。**完善社会治理体系，健全党组织主导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善基层自主协商制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。深化区委政法委领导牵头、人大政府政协监督支持、人民法院依法主办、各联动部门积极参与的工作大格局，着力解决“执行难”。深入推进依法行政，完善行政组织和行政程序法律制度，健全依法决策机制，深化行政执法体制改革，强化区、乡镇两级政府执法管理，完善联动融合、集约高效的政府负责体制。提升群众法律常识和守法意识，健全公共法律服务体系，提高法律援助民生工程质量。加快区本级及各镇（街道）的政务中心规范化建设，积极配合自治区、市建设大数据平台。加快推动政务服务大厅“无差别全科受理模式”改革，促进政务服务窗口“一窗通办”。

**推动社会治理向基层下沉。**加快向基层放权赋能，全力打造实体实用实战实效综治中心平台，提升社区精细化、现代化治理水平。减轻基层特别是村级组织负担，提高基层治理能力。加强城市基层党建工作，贯彻执行《钦北区城市基层党建联席会议制度》和《钦北区推进街道社区党建与驻区单位党建、行业党建、领域党建互联互动的若干措施》，推进城市基层党建高质量发展。优化基层组织管理体系，创新“互联网+网格化”服务管理模式，完善基层治理议事机制，建立专项城乡社区治理和村务公开民主管理工作领导小组。

**构建多元化解矛盾纠纷机制。**深入学习推广新时代“枫桥经验”，推动基层社会治理创新发展，不断创新完善人民调解、行

政调解、司法调解联动机制，将重大矛盾风险化解在辖区内，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，推进信访积案专项治理，打造社会治理现代化“钦北样板”。充分发挥工商、交通、村（居）民委员会、律师、民政等行业调解组织的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径，深化构建诉讼与仲裁、行政调处、人民调解、商事调解、行业调解以及其他非诉讼纠纷解决方式相衔接的矛盾纠纷多元化解新格局。完善一次性化解纠纷机制，加强繁简分流工作，大力推进壮语庭审判、环境资源审判、家事审判延伸，构建民族团结、家庭和谐的新型社会环境。开展重大涉稳问题化解攻坚，加快组建平安钦北建设协调小组，强化社会维稳工作，完善各类突发事件应急预案，完善重大决策社会稳定风险评估机制，有效管控各类涉稳风险，深化平安钦北建设。

**专栏 7-5 社会治理类重点项目**

钦州市第二看守所、基层派出所基础设施建设项目、板城镇公安技术用房、钦北区市场监督管理联动指挥中心（乡镇、街道市场监管联动指挥中心）、各街道和乡镇市场监督管理所联动指挥中心业务用房、鸿亭街道办公大楼、城北社区办公服务楼社区基层阵地及配套设施建设、钦北经济技术开发区服务中心（钦北区政务服务中心）项目、钦北新城区城市社区场地建设、子材街道办事处社区服务中心建设项目、大直镇村级公共服务中心、镇级便民服务中心、钦北区乡镇消防站建设项目、铁北区乡镇消防水源建设项目、北部湾林木产业园区消防站、板城一众仁安防工程。

## 第八章 深化改革，充分激发创新发展新活力

全面落实中央、自治区和市的各项深化改革部署，瞄准重大领域，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革举措，持续增强发展动力和活力。

### 第一节 建立健全改革统筹推进体制机制

进一步健全改革议事协调制度，建立领导领衔推进重大改革任务制度，着重推进跨领域跨部门重点难点改革。树立改革精品意识，立足钦北实际，主动承接中央、自治区和市的改革试点任务，总结形成可复制推广的经验。不断深化党和国家机构改革取得的成效，巩固机构改革成果，完善机构职能管理体系，不断提高行政效率和服务水平。创新改革绩效考核和政绩考核的方式方法，在社会关注度高的民生领域探索引入第三方评估制度。促进各级领导干部树立正确的政绩观，将增强人民群众获得感、幸福感、安全感作为全面深化改革的价值取向。

### 第二节 深化重点领域改革

#### 一、推进财税金融改革

加强财政资源资产资金统筹和中期财政规划管理，强化财政金融政策联动。加快项目支出标准化建设，健全以绩效为导向的预算分配体系。创新财税分享机制，理顺利益分配关系。探索建立跨区域投入共担、利益共享的财税分享管理制度。推进税收征

管一体化，实现地方办税服务平台数据交互，探索异地办税、区域通办。加大纳税缴费便利化改革力度，加快推进“五税合一”综合申报<sup>41</sup>，稳步推进财产行为税等税费“十税合一”综合申报<sup>42</sup>，完善税务证明事项告知承诺制，大力推进税费事项网上办、掌上办，积极推行“客服办税”服务，鼓励纳税缴费便利化创新试点，不断提升纳税缴费事项便利度。加快完善现代财政管理制度，加强审计质量控制，推进审计监督全覆盖，建立完整透明的财政预算体系，提高预算绩效管理能力。大力支持基层“三保”，深入掌握基层运转态势，不断完善资金调度机制，多措并举为基层补足财力，加足运转动力，切实兜牢基层保基本民生、保工资、保运转的底线。加快推进政府投融资平台转型市场化改革，管好用好地方政府债券资金，积极防范化解债务风险。提高金融服务实体经济能力，健全普惠金融体系，推动金融产品创新，提升金融科技水平，增强金融普惠性，推动中小银行聚焦主责主业，加快农村信用联社改制。建立全区“企业+个人”征信体系、降低企业贷款门槛。

## 二、落实经济体制改革

加强对国有资产的管理，健全以管资本为主的国有资产监管体制，以深化混合所有制改革为抓手，做好国有平台三年改革行动，加快行政事业单位国有资产整合运营改革。深化投融资体制改革，发挥政府资金和专项债券引导作用，积极推广 PPP 模式，推进融资平台市场化转型。积极盘活闲置国有资产，提高国有企业市场开拓能力与投入产出比。稳妥推进要素市场化配置改革，充分依据市场规则、市场价格、市场竞争实现社会效益最大化和效率最优化。通过优化融资环境、放宽市场准入，进一步激发非公经济活力，完善促进中小微企业和个体工商户发展的政策体系，

大力支持民营企业，破除民间资本进入重点领域的障碍，激发民间投资活力。落实自治区电力体制、天然气、自来水价格改革，进一步降低企业综合成本。

### 三、加快土地使用权制度改革

建立城乡建设用地空间弹性管控机制，完善土地储备管理机制，探索利用存量建设用地进行开发建设的市场化机制。深化农村土地改革，盘活农村闲置资产。进一步开展土地变性、清退建设用地、处置闲置土地、拆除违法建筑等土地盘活行动，提高土地利用效率。创新征收补偿模式，协调推进安置用地建设，解决被征搬群众的后顾之忧，实现“和谐征搬”。用好土地综合管理信息平台、增减挂钩指标和耕地指标交易平台，及时摸清全域土地存量，促进增减挂钩节余指标流转。

### 四、深化行政管理体制改革

建立授权事项清单制度，赋予皇马工业园等园区更大经济管理权限，实现“区内事区内办”。优化内部管理架构，实行扁平化管理，整合归并内设机构，实行大部门制，合理配置内设机构职能，建立完善符合实际的分配激励和考核机制。在大寺镇等经济较发达城镇开展行政管理体制改革，在财政等方面赋予更多发展自主权。在充分评估论证基础上，稳妥推进“镇改办”“村改居”工作<sup>43</sup>。加大政务信息化建设，积极推行电子政务，以网上办公为突破口，提升办公质量与效率。构建完善信息化平台，整合数字化户籍管理、数字化企业信息管理、数字化交通信息管理等，构建现代化政府管理系统。

### 五、打造一流营商环境

坚持把优化营商环境作为推动经济高质量发展的重要举措，

持续推动营商环境法治化、市场化、便捷化。落实服务企业制度，切实为企业排忧解难。深化“放管服”改革，优化完善政府权责清单制度。深化“互联网+政务服务”改革，实施“政务服务 2.0 升级版”建设。全面推行“不见面”办事，更好实现一窗受理、限时办结、最多跑一次。严格落实减税降费政策措施，建立健全企业参与营商环境政策制定、第三方参与评价营商环境等制度。创新服务企业的载体和举措，畅通政企沟通、企业投诉举报受理渠道。制定政商交往“正面清单”和“负面清单”，构建“亲”“清”新型政商关系。精准服务市场主体，深入推进商事制度改革，围绕优化“亲”“清”新型政商关系，提升服务发展的效能，进一步激发市场主体的活力和社会创造力。

### **第三节 深入推进科技创新**

#### **一、完善科技创新体系**

构建企业主体、市场导向、产学研结合的技术创新体系。加大财税政策支持，鼓励龙头企业加大创新投入，助推龙头企业转型成为科技型企业。进一步扩大工业技改范围，开展建材企业、食品加工企业技改行动，建立完善“创业苗圃—孵化器—加速器”的创业孵化链。加大优良农产品研发繁育水平。

#### **二、积极创建创新载体**

以众创空间、星创天地为重点，加快打造一批低成本、便利化、专业化、全要素、开放式的创新创业平台。重点支持产业工程技术研究机构建设，围绕玻璃、建材、特色种养等重要领域，攻关一批特色创新项目和产品更新换代项目，有效提升科技成果转化能力。推进科研院所的产学研创新平台和载体建设，支持创

建科技中介服务机构，鼓励特色产业园区联合高校、科研院所共建科技成果转化机构与科技服务机构，培育一批工程技术研究中心、科技型企业。

### **三、完善科技创新体制机制**

创新促进科技成果转化机制，提升技术要素市场化配置能力，促进新旧发展动能加快接续转换。加大知识产权保护力度，建立知识产权入股制度，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，探索职务科技成果产权激励新模式。鼓励国内外专家对企业进行知识产权投资。积极引入区外领军企业、创业投资机构、创业服务机构等，开展科技研发、成果转化、技术转移等科技服务合作。

## **第四节 推进供给侧结构性改革**

### **一、加快盘活低效产业用地**

以清退“僵尸”企业和低效用地项目为抓手，尽快制定“僵尸”企业与低效用地项目认定标准，加快建立规范的考评制度，对“僵尸”企业与低效用地项目按标准及时清退。精准摸排“僵尸”企业与低效用地项目存量，重视对国有闲置资产的清理与盘活。加快建立数字化档案，确保底子清、情况明。坚持区分情况，分类施策、因企制宜、精准处置，结合企业性质、经营情况，开展分类处置工作，通过兼并重组一批、提升改造一批、创新管理一批、关闭破产一批“僵尸”企业，实现“僵尸”企业市场出清，低效用地项目土地盘活。健全企业市场化退出机制，妥善安置“僵尸”企业职工，对破产企业下岗工人提供培训和再就业机会，加强丧失劳动能力工人的必要社会救助。

## **二、提升产品供给质量和效率**

严格执行环保、能耗、技术、质量和安全等法规和标准，运用更多市场机制实现企业优胜劣汰。坚持质量第一、品牌引领、标准引导，开展产业质量提升行动，减少低端无效供给，推进低端供给向中高端转变，促进资源要素的优化配置。支持企业创建知名品牌，提高品牌价值。强化全社会质量、品质取胜的导向，大力弘扬工匠精神。引导行业重点企业参与制定和实施先进标准，培育一批标准水平领先、具有行业“领跑”潜力的标杆企业。积极发展“互联网+”、夜间经济等适应市场发展的新业态。

## **三、推进公共服务供给侧结构性改革**

调整公共财政支出结构，促进支出进一步向医疗卫生、体育教育等方面倾斜。加快改革步伐，推动落实负面清单制度，进一步扩大开放范围，明确合理透明的价格机制，形成相对稳定的社会预期，提高民营资本参与的积极性，不断引导社会资金和金融资本投资公共服务事业。创新融资模式，通过推行政府与社会资本合作等模式，提升特许经营权融资能力。创新政府专项债券使用方法，通过期权条款，赋予债券发行人和持有人一定的选择权，提高融资的灵活性。提升政府治理能力和水平，着力打造合作治理模式，进一步明晰规则，加强成本控制，确保公共服务供给质量。



## 第九章 合作共赢，积极融入“双循环”新发展格局

积极融入以国内大循环为主体、国内国际双循环的新发展格局，充分利用国内国际两个市场两种资源，大力发展实体经济，贯通生产、分配、流通、消费各环节，促进供需有效对接、循环畅通高效、产销协同并进。以全面开放为引领，推进开放再扩大，提高对外开放的质量和发展的内外联动性，做强开放型经济。

### 第一节 积极融入“一带一路”建设

#### 一、深化以东盟为重点的开放合作

紧抓《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）正式签署、“一带一路”倡议发展机遇，积极深化与东盟在商贸物流、经济贸易、产业发展、园区管理、跨境旅游、文化交流、人才培养等方面合作，积极拓展日韩、澳大利亚、新西兰等海外市场。重点推动建华建材（广西）有限公司、钦州九联食品有限公司、广西卓能新能源科技有限公司等龙头企业“走出去”，开展对外投资合作业务，加强金融、贸易、投资等合作领域，支持企业设立海外生产基地、营销网络，着力提升外向型经济发展水平，全面推动钦北更深层次地融入“一带一路”建设。

#### 二、构筑开放合作平台

聚焦产业发展、科技创新、商贸物流等关键领域，建设完善产业开放合作平台，加强与内地发达地区、友好城市及大企业、大集团的交流合作，积极探索合作办园区发展模式，着力推动创建跨省跨区域产业合作示范区，促进产业转移承接。积极建设科

技创新合作平台，深化钦州市远大玻璃节能科技有限公司、广西邦琪药业集团有限公司、钦州九联食品有限公司、建华建材（广西）有限公司、广西卓能新能源科技有限公司等龙头企业与国内科研院所和高校合作，着力打造产业共建、技术攻关、人才培养、创新驱动的核心科技创新平台。加快搭建商贸物流合作平台，推动南间经济区、中国—东盟海铁联运钦州转运中心工程、平吉临港物流园、钦北区小董镇传统产业物流园以及新棠特色农产品物流园建设，加强与南宁、钦南、浦北、灵山等地电子商务合作，拓展与海南自贸港地区性跨境电商产业合作，共建跨境电商产业园，共育一批实力强、质量优、口碑好的外贸综合服务企业。

### **三、建立完善开放合作机制**

建立健全协同开放发展机制，着力加强产业开放合作，建立完善跨区域产业链共建机制、科技创新合作机制。聚焦精细化工医药、食品加工、金属新材料、新能源、现代物流等重点领域，大力推动企业共建产业联盟。加快建立完善物流协同发展机制，拓展深化与钦州港运输便利化和大通关协作，整合完善监管设施资源，提高“三互”<sup>44</sup>大通关便利化水平，为推进贸易高质量发展提供支撑。

### **四、加强招商引资力度**

围绕大健康、大物流、金属新材料、新能源等重点产业，创新精准招商、以商招商、靶向招商、引智招商等多元招商引资方式，积极开展“云招商”“云签约”，加快落实“三企入桂”<sup>45</sup>招商举措，着力引进一批延链补链强链重大项目落地建设。实行高水平对外开放，打造外商投资促进服务平台，提升利用外资水平，开拓合作共赢新局面。建立完善钦北国际商会等平台，拓展与钦

州商会、桂商总会合作，联合广东、海南等周边地区共建世界客商交流合作平台，着力扩大海内外客商外资利用规模。

## **第二节 加强与周边地区合作**

### **一、主动融入强首府战略**

抓住自治区“强首府”战略辐射带动的机遇，充分发挥钦北位于南钦走廊衔接点的区位优势，加快南间经济区规划建设，着力提升钦北在北钦防一体化开放中的地位。依托贵台至大寺乡村振兴生态康养旅游示范带，重点发展健康养老、健康食品、健康旅游、健康运动等外溢产业，通过钦北外围经济圈布局完成关联配套，促使钦北“北大门”“北大厅”区位优势转换为经济发展优势，推动钦北与南宁要素流动、产业共兴、交通互联。

### **二、深度参与北钦防一体化建设**

聚焦空间布局、基础设施、产业升级、开放合作、公共服务、生态保护等一体化重点领域和关键环节，深度参与北钦防一体化建设，做好钦北开放合作大文章。充分衔接“一廊三区多点两屏障”北钦防一体化发展格局，依托重点园区、特色城镇、生态廊道，加强与上思、浦北、灵山联动，优化钦北内部空间格局。全面对接三市滨海城镇核心地区，积极融入沿海地区交通网络建设，主动向海发展。深度参与区域产业链构建，加快打造特色鲜明、功能联动、产业融合的高质高量高新产业体系。联动钦南，强化与防城港、北海大旅游合作，联合打造滨海旅游带。以中国—东盟海铁联运钦州转运中心工程为载体，加强钦北区与钦州港联系，以海铁联运为切入点，进一步打通钦北区、防城港和北海的物流连接通道。按照区域一体化公共服务设施建设标准，着力提升钦

北教育、文化、社保、医疗、卫生、社会治理水平。积极参与北钦防一体化区域生态环境联防联控，加快完善垃圾填埋场、固废处置区等环保基础设施建设。

### **三、深化与西部陆海新通道沿线城市合作**

紧抓西部陆海新通道建设升级为国家战略的重大契机，主动融入西部陆海新通道建设，加强同西部陆海新通道沿线城市合作，积极探索互相设立飞地园区，推动优质产品互联互通，加快形成以国内消费为战略基点的产业体系。充分发挥钦北联通首府南宁与北钦防沿海城镇带的交通节点作用，抓住北钦防建设海港型国家物流枢纽的战略机遇，加快中国—东盟海铁联运钦州转运中心工程建设，做强做大物流产业，大力发展多式联运，积极推进冷链物流、现代制造业物流、农产品物流、电商物流等特色物流发展。

### **四、精准对接粤港澳大湾区**

聚焦互联互通、产业协同、政策衔接、人才交流等关键领域，创新合作发展机制，全面对接大湾区，深度融入大湾区产业链、创新链。主动承接粤港澳大湾区电子信息、先进制造、健康服务等产业，加快推动产业转移升级，持续壮大钦北区产业整体实力，争取创建区域性产业转移示范区。加快建设钦北经济技术开发区，吸引大湾区城市在开发区共建“飞地园区”。以龙头企业、重点园区为合作载体，加快融入大湾区科创体系。积极对接粤港澳大湾区消费需求，依托新棠、长滩、板城、平吉、青塘果蔬农产品优势，打造面向粤港澳大湾区的大型果蔬供应基地。

## **第三节 主动融入自贸试验区建设**

### **一、强化与钦州港联动**

充分发挥钦北海铁联运和其作为钦州港辐射区的带动优势，以皇马工业园、中国—东盟海铁联运钦州转运中心工程、平吉临港物流园、新棠特色农产品物流园为主要载体，加快融入中国（广西）自由贸易试验区产业布局，重点发展精细化工、冷链物流等与临港产业关联度强、配套度高的上下游产业，培育发展精细化工医药、金属新材料、新能源等新兴产业。强化与钦州港联动，推动医药制品、塑料制品、生态食品等产品高效、顺畅通过钦州港销往全国各地。到 2025 年，力争将钦北建成西部陆海新通道海铁联运重要节点。

## 二、探索利用自贸试验区政策制度

深入研究中国（广西）自由贸易试验区政策文件和管理制度，利用自贸试验区政策推动钦北经济发展，发挥钦北毗邻钦州港优势，主动融入自贸试验区建设，争取与自贸试验区同等享受投资项目先建后验、多式联运“一单制”等政策红利和运行管理规则，拓展深化“极简审批”“函证结合”“容缺后补”<sup>46</sup>等行政制度改革。探索建立与自贸试验区联动发展机制，建立完善重要工业产品生产许可、科技创新引才引智计点积分、知识产权快速维权等体制机制。对标国际先进规则，加快形成具有国际竞争力的制度创新成果，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，努力建成贸易投资便利、科技服务完善、监管安全高效的开放合作前沿阵地。

## 第十章 绿色先行，全力打造美丽新钦北

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。统筹推进生态环境保护制度建设、生态环境综合治理、跨区域重点生态领域的联防联控联治工程，推动形成绿色发展方式，加大生态环境保护力度，强化生态屏障建设，努力建设美丽新钦北。

### 第一节 建立健全生态环境保护制度

按照生态保护红线<sup>47</sup>、环境质量底线<sup>48</sup>、资源利用上限和生态环境分区管控要求，实施生态环境准入清单制度。落实生态保护、基本农田、城镇开发等空间管控边界，减少人类活动对自然空间的占用。加强生态保护区、水源涵养区、江河源头生态保护，对未划分饮用水水源保护区千人以上和“千吨万人”集中式饮用水水源保护地进行水源保护范围划定。完善环境监管制度，健全生态环境质量监测网络，开展生态系统保护成效监测评估。推行污染源在线监测系统建设，建立和完善主要污染物排放总量控制指标分配、发布、考核制度，强化治污设施运行监控监管，实现污染物排放全面达标。全面落实河长制、湖长制、林长制，坚持山水林田湖草系统治理，推动水生态环境持续改善，着力提升森林资源质量效益。

### 第二节 系统推进环境综合治理

深入打好蓝天碧水净土保卫战，继续开展污染防治行动，建立地上地下统筹的生态环境治理制度。改善大气环境质量，开展大气污染综合治理等专项行动，强化多污染物协同控制和区域协同治理，重点推进 VOCs<sup>49</sup>综合治理，实施柴油货车污染治理、城市扬尘综合整治、烟花爆竹禁燃限放、污染天气应对等行动，确保空气治理达标。全面实施水污染防治行动计划，优先保护饮用水水源安全，持续加大茅岭江与钦江流域综合治理的资金投入，重点加强养殖污水、生活污水、工业污水治理。全面开展土壤污染防治，有序推进土壤污染风险管控和修复，加强白色污染治理，加强重金属污染源头防控，确保安全利用。重视新污染治理。

### **第三节 深入实施跨区域重点生态工程**

加快推进北钦防绿色生态屏障建设，深入实施跨区域重点生态工程。深入推进跨界河流生态保护与环境治理工程，以茅岭江与钦江等跨界流域水质达标为目标，推动跨界河流的干支流、上下游、左右岸协同管护，实现上下联动、齐抓共管，力促形成上下游“成本共担、效益共享、合作共治”的流域保护和治理长效机制。贯彻落实天然林全面保护制度，以十万大山为重点，严格限制天然林采伐，加强天然林管护能力建设，提升森林质量和生态功能。推进钦北与毗邻地区联手推进大气污染防治工程，推动建立大气环境大数据平台，共享空气质量、污染预警预报、重点污染源在线监测监控和执法、机动车检验及交通污染等数据，实现信息互通、数据共享，探索建立区域大气污染联防联控管理机制。

### **第四节 推动形成绿色发展方式**

推进工业绿色发展，支持绿色技术创新，提高高污染、高能耗行业的能耗与排放标准，加大淘汰落后产能、工艺和设备的力度。继续加强“散乱污”企业及集群综合整治，促进现有企业绿色化升级改造，严把新进驻企业环保关，打造绿色制造体系。加强工业固体废物规范化全过程监管，加快推进减量化、资源化、无害化利用处置。坚持节约优先，树立节约集约循环利用的资源观，深入推进节能减排工作，大力开展节能、节水、节材、节地、节矿行动。推动能源清洁低碳安全高效利用，合理控制煤炭消费。按照 2030 年国家碳排放达峰目标要求，积极推进低碳城市、低碳社区、低碳园区、低碳企业建设。实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动。开展绿色生活创建活动，提高公民生态环境保护意识，鼓励绿色出行，倡导绿色消费。



## **第十一章 强化保障，奋力实现五年发展新蓝图**

坚持党的全面领导，创新健全规划实施保障机制，广泛动员和凝聚各方力量，合力推进规划顺利实施。

### **第一节 坚持党的全面领导**

全面落实“第一议题”“第二议题”学习制度，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，把党的领导贯穿到规划实施、推进实现经济社会发展愿景的全过程。健全党委对重大工作的领导体制，确保中央、自治区以及市委、区委各项决策部署落到实处。加强党对经济社会发展工作的领导。打造忠诚干净担当的高素质干部队伍，提高各级领导班子和干部适应新时代要求抓改革、促发展、保稳定的水平和专业化能力。深入开展规划宣传，激发全社会参与规划实施的积极性。

### **第二节 加强政策引导**

坚持规划定方向、财政作保障、金融为支撑、其他政策相协调的政策制定理念，构建促进高质量发展的政策支持体系。加强对政府公共预算安排、金融资本运用、国土空间开发等领域的引导和综合协调。加强产业政策引导，促进产业转型升级和集约绿色发展。加强财税政策引导，完善公共财政制度，优化支出结构，提高政府保障能力。加强投资政策引导，坚持优化投资结构、提

高投资效益与促进转型发展相结合，突出政府投资的导向作用，引导投资更多投向公共服务等薄弱环节和领域。积极贯彻落实自治区《关于推进工业振兴三年行动方案（2021—2023年）》《关于推进工业振兴的若干政策措施》，加大对重点产业、重点园区、重点企业和重大项目的政策支持，推动工业振兴。鼓励扩大民间投资，落实好促进民间投资的各项政策措施，推动政府和社会资本合作，增强民间投资活力。

### **第三节 完善规划实施机制**

成立规划实施领导小组，负责组织领导、统筹协调解决规划实施中的重大问题，监督检查政策细化、项目推动等重大事项落实。完善制度设计，建立健全责任明确、分类实施、有效监督的规划实施制度。强化实施重大项目四家班子领导挂点联系责任制，重点规范重大项目审批方式，创新工作机制，优化审批流程，简化办事程序，不断提高行政效能，建立重大项目建设前法律风险评估跟踪制度，确保重大项目建设进度有法可依，依法保护。按照下级规划服从上级规划、其他规划服从发展规划的原则，健全政策协调和工作协同机制，建立定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的经济社会发展规划体系，强化“十四五”规划对钦北经济社会发展的战略导向作用。

### **第四节 推动重大项目落地**

实施重大项目带动战略，充分发挥重大项目对国民经济和社会发展的支撑作用，研究好中央、自治区相关政策，竭力争取上级专项补助，及早策划和储备一批建设规模大、投资强度高、产

业带动强的重大项目，促进资源要素向六大产业倾斜。紧抓“两新一重”建设契机，围绕基础设施、民生福祉和美丽城乡等重要领域，规划和建设一批对钦北发展全局产生深远影响的重点项目。建立重大项目库，完善重大项目滚动管理机制，通过年度计划分解落实重大项目建设，建立科学的中期评估制度，形成有效的分类分时实施机制；建立健全重大项目推进机制，明确进度、明确要求、明确责任，确保重大项目和重大工程的实施；加强项目制度建设保障，严格执行投资项目用地、节能、环保、安全等准入标准，规范项目建设，提高项目效益。建立保障本规划重大工程项目、重大政策试点、重大改革举措“三个重大”有效实施的机制，“三个重大”优先列入年度统筹推进计划。

## **第五节 实施监督评估**

完善规划实施监测评估和绩效考评机制，开展年度监督、中期评估和全面总结工作，把监督评估结果作为制定年度计划、改进政府工作和绩效考核的重要依据并按程序提请区委常委会审议，并依法向区人大常委会报告规划实施情况，自觉接受人大监督。创新评估方式，积极引入社会机构参与评估，建立健全规划实施监督评价组织和平台体系，形成中期评估与后期评估相衔接、定量评估与定性评估相配套、政府自我评估与第三方评估相结合的规范完善的规划评估体系，提高规划评估的客观公正性。落实好统计现代化改革要求，发挥审计机关对推进规划实施的监督作用。需要对本规划进行调整的，由区人民政府提出调整方案，报区人大常委会审查批准。

## 第六节 建立健全要素保障联动机制

优化政府投资方向，鼓励政府资金向重点区域、重点行业、重点企业、重点项目流动，发挥财政资金的撬动作用。强化资金保障，制定相关产业引进方案，设立产业发展专项资金，促进产业链延伸。强化土地保障，科学编制土地利用年度用地计划和供应计划，适当加强经济建设用地保障，争取适度加大用地供应。强化人才保障，加强专业技术人才队伍建设，实施人才引进培养工程，实施知识更新工程、技能提升行动，积极引进一批高水平人才、高技能人才与专业人才，构建多元化人才体系。